



Initiative  
**WATER FOR AFRICA**

## **BASIC DOCUMENT**

« Water for Africa » Initiative  
Consultancy Assignment











Initiative  
**WATER FOR AFRICA**

**BASIC DOCUMENT**  
« Water for Africa » Initiative  
Consultancy Assignment





# Table of Contents

Acronyms ..... p.9

1. Introduction, Background, Context and Challenges ..... p.10

2. Purpose, Objectives and Expected Results of WfA  
Basic Document ..... p.14

3. The « Water for Africa » Initiative .....p.16

4. Priority Plan and Indicative costs ..... p.25

5. Conclusions and Recommendations ..... p.30

6. Bibliography ..... p.32





# Acronyms

|           |                                                                       |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------|
| AfDB      | African Development Bank                                              |
| AfWA      | African Water Association                                             |
| AMCO EXCO | AMCOW Executive Committee                                             |
| AMCOW     | African Ministers' Council on Water                                   |
| AMCOW TAC | AMCOW Technical Advisory Committee                                    |
| ANBO      | African Network of Basin Organizations                                |
| ANEW      | Civil Society Network                                                 |
| AFUR      | Network for Regulatory Institutions                                   |
| AfWA      | Africa Water Association                                              |
| AU        | African Union                                                         |
| AUC       | African Union Commission                                              |
| AWF       | African Water Facility                                                |
| CAADP     | Comprehensive African Agricultural Development Programme              |
| CEDARE    | Center for Environment and Development for the Arab Region and Europe |
| CICOS     | International Commission for the Congo-Oubangui-Sangha Basin          |
| CSO       | Country Status Overviews                                              |
| DFID      | Department of International Development, UK                           |
| EAC       | East African Community                                                |
| ECCAS     | Economic Community of Central African States                          |
| ECOWAS    | Economic Commission of West African States                            |
| FAO       | Food and Agriculture Organization                                     |
| GIZ       | Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit               |
| GLAAS     | Global Water Analysis and Assessment of Sanitation and Drinking       |
| GWP       | Global Water Partnership                                              |
| IGAD      | Intergovernmental Authority on Development                            |
| IRWM      | Integrated Water Resources Management                                 |
| IWMI      | International Water Management Institute                              |
| JMP       | Joint Monitoring Programme                                            |
| LCBC      | Lake Chad Basin Commission                                            |
| LVBC      | Lake Victoria Basin Commission                                        |
| M&E       | Monitoring and Evaluation                                             |
| MDGs      | Millennium Development Goals                                          |
| NBA       | Niger Basin Authority                                                 |
| NEPAD     | New Partnership for Africa's Development                              |
| NELSAP    | Nile Equatorial Lakes Subsidiary Action Program                       |
| NGO       | Non-Governmental Organization                                         |
| PAR       | Project Appraisal Report                                              |
| PIDA      | Programme for Infrastructure Development in Africa                    |
| RBO       | River Basin Organization                                              |
| REC       | Regional Economic Commission                                          |
| RWR       | Renewable Water Resources                                             |
| RWSSI     | Rural Water Supply and Sanitation                                     |
| SADC      | Southern Africa Development Commission                                |
| SDGs      | Sustainable Development Goals                                         |
| SEC       | Sharm El Sheikh Commitments                                           |
| SSIs      | Semi-Structured Interview                                             |
| TWRM      | Transboundary Water Resources management                              |
| UNESCO    | United Nations Educational Scientific and Cultural Organization       |
| UNICEF    | UN Children's Fund                                                    |
| VBA       | Volta Basin Authority                                                 |
| WHO       | World Health Organization                                             |
| WSP       | Water and Sanitation Programme                                        |
| WSS       | Water Supply and Sanitation                                           |
| WWAP      | World Water Assessment Programme                                      |

# 1. Introduction, Background, Context and Challenges

## 1.1. Introduction

Africa has a combined population of over 1 billion people and represent about 16% of the global population. Its water resources are estimated to be nearly 4 billion m<sup>3</sup>, or nearly 9% of the world's freshwater resources. However, these resources are unevenly distributed, with the six most water-rich countries in Central and Western Africa holding 54% of the continent's total resources and the poorest twenty-seven countries holding only 7%. Availability of water in an area mainly depends on two interlinked factors: rainfall and internal renewable resources. Rainfall replenishes the renewable resources, and if the rains fail, the groundwater stocks are not replenished.

One key characteristic which underpins water security is the concept of water scarcity. In fact, water scarcity and water stress are measured as per capita availability of water in a region, country or geographic unit. Hydrologists generally assess water scarcity by looking at a population-to-water equation that treats 1,700 cubic meters per capita as the national threshold for meeting water requirements for agricultural and industrial production, energy, and the environment. Availability below the threshold of 1,000 cubic meters represents a state of «water scarcity» while anything below 500 cubic meters represents a state of «absolute scarcity». Availability between 1000 and 1700 cubic meters represent water stressed situations.

*Water scarcity* is both a natural and human-made phenomenon. It is thus essential to break it down into two general types, Economic scarcity and physical scarcity (Fig 1). Economic scarcity refers to the fact that finding a reliable source of safe water is time consuming and expensive. Alternatively, physical scarcity is when there simply is not enough water within a given region.

In 2006 United Nations Economic Commission for Africa estimated that 300 million out of the 800 million who lived on the African continent lived in a water-scarce environment. Specifically in the very north of Africa, as well the very south of Africa, the rising global temperatures accompanying climate change have intensified the hydrological cycle that leads to dryer dry seasons, thus increasing the risk of more extreme and frequent droughts. This significantly impacts the availability, quality and quantity of water due to reduced river flows and reservoir storage, lowering of water tables and drying up of aquifers in the northern and southern regions of Africa.

The **majority of Sub-Saharan African countries suffer from economic scarcity** because of the population's lack of the necessary budgetary resources to utilize adequate sources of water. Both political reasons and environmental stress induced conflict have contributed to this unequal distribution of resources. Out of the two forms of water scarcity, economic scarcity can be addressed quickly and effectively with simple infrastructure to collect rainwater from roofs and dams, but this requires economic resources that many of these areas lack due to an absence of industrial development and widespread poverty.

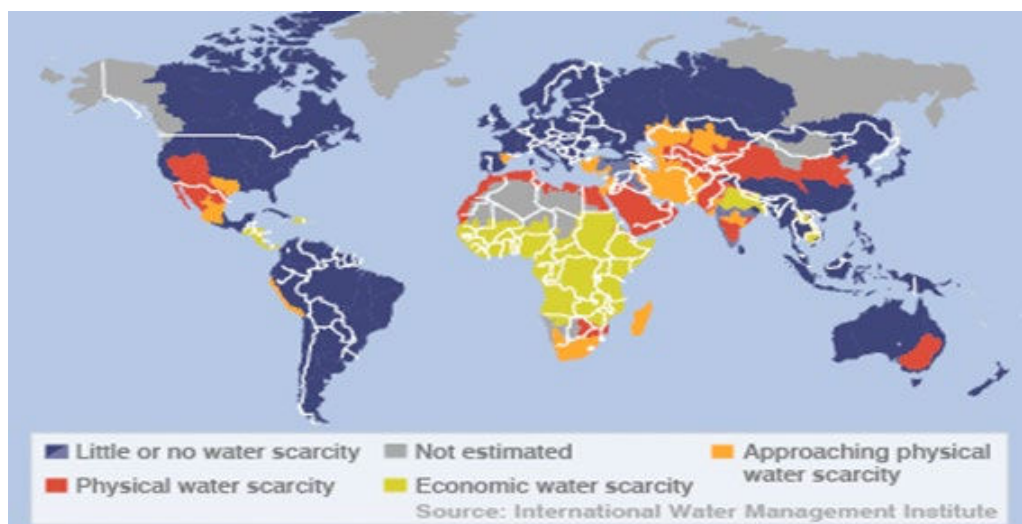


Figure 1 - Physical and Economic water scarcity.  
Map showing Global Physical and Economic Water Scarcity 2006

Some of these differences in clean water availability can be attributed to Africa's extreme climates. Although Sub-Saharan Africa has a plentiful supply of rainwater, it is seasonal and unevenly distributed, leading to frequent floods and droughts. Additionally, prevalent economic development and poverty issues, compounded with rapid population growth and rural-urban migration have rendered Sub-Saharan Africa as the world's poorest and least developed region. Thus, this poverty constrains many cities in this region from providing clean water and sanitation services and preventing the further deterioration of water quality even when opportunities exist to address these water issues. Additionally, the rapid population growth leads to an increased number of African settlements on flood-prone, high-risk land.

## 1.2. Background and Context

**The « Water for Africa » Initiative** stems from the Ministerial Declaration known as "The Rabat Call to Action" launched during the International Conference on Water and Climate held from 11 to 12 July 2016 in Rabat. Discussions of this conference, being held halfway between the Paris and Marrakech COPs, were organized into four sessions and a ministerial roundtable was dedicated to Africa. This round table focused on the impact of climate change on water in the continent and underlined the necessity of climate justice through initiatives and programs to improve the water situation, sanitation and food security in Africa.

Thus, there was consensus on the urgency and need to take adaptation actions for the African region and Water was recognized as being a central factor for such adaptation actions in Africa. To quote from the Blue Book:

**« Addressing climate change and achieving the SDGs, requires the implementation of structuring actions and achieving significant investments in infrastructure and new technologies in the field of water. To this end, a central place must be given to water in the negotiations of the Parties under the UN Framework Convention on Climate Change. ».**

In order to implement the Rabat Call, the Kingdom of Morocco launched the **Water for Africa (WfA) Initiative** in partnership with the World Water Council, the AfDB and the WB at the 22nd Conference of the Parties of the UNFCCC (COP 22) held in Marrakech from 7 to 18 November 2016.

An inter-institutional Task Force was established to facilitate the implementation of this initiative. This Task force, made up of the Secretariat of State in charge of water of the Kingdom of Morocco, the Council of African Ministers in charge of Water (AMCOW), the African Development Bank Group, the World Bank Group and the World Water Council, held a meeting on 10 July 2017 in Rabat / Morocco during which it adopted the Roadmap for the preparation of the basic document and the Priority Action Plan (PAP) to be presented during COP23 in Bonn, Germany.

### **1.3. Development Challenges of Water Resources Management in Africa in the context of Climate Change**

The Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) provides a global perspective on climate change impacts on water. Most of the discussion on water in the IPCC documents relates to water security, the scarcity of fresh water resources, increased water demand and water pollution. According to some indicators, approximately 80% of the world's population suffers threats to water supply security, including lack of water availability, increased water demand and pollution. In addition, Climate change is increasing atmospheric temperatures, which affects the hydrological cycle. The significant variability in mean and extreme values of rainfall and temperatures and the reoccurrence of weather events such floods and droughts are impacting water availability, distribution and use.

The sustainable availability of safe drinking-water will be at risk in the near future, unless water supply systems are resilient to both current levels of climatic variability and future change. Climate change is expected to alter the spatial distribution, timing and intensity of weather-related events. With the projection of more frequent and severe extreme weather events, climate change will create stress on freshwater resources and water quality and, therefore, the safety and security of drinking-water as well as food and energy production/security. These events, including higher incidence of flooding or drought, will result in adverse impacts on water services and pose a danger to economic development and human health. Population growth, urbanization and expanded industrial activities will also result in increases in water demand and exacerbate the impacts of climate change.

For Africa, sustainable socioeconomic progress is seldom possible without adequate development of water resources to support food production, industry, the environment and other human needs. In Africa, the uneven and unpredictable nature of water resources has determined the human condition and lifestyles of nomadism, migrations and displacement of people.



On a continental scale, inadequacy of rainfall is not the fundamental issue facing water resources in Africa. The key issues appear to be related to management of the available resources. It is an issue related to the adequacy of the enabling environment under which water resources are managed at local, national and inter-country levels. Current institutional arrangements do not lend themselves to the adoption of the Dublin principles quoted below. Moreover, they do not lead to sustainable financing of investments.

### **DUBLIN PRINCIPLES**

**The basic principles are that water should be treated as an economic, social and environmental good and: policies and options that guide water resources management should be organized within an integrated. The central objective of the Dublin Principles is to promote efficient, equitable, and sustainable development through Integrated Water Resources Management (IWRM).**

## 2. Purpose, Objectives and Expected Results of WfA Basic Document

The purpose of the « **Water for Africa** » Initiative is to contribute to the improvement in living conditions of African populations by strengthening, among others, their resilience to the effects of climate change.

The objective of the Water for Africa Initiative is to highlight the impact of climate change on water resources of the African continent and promote climate justice through initiatives and programs to improve access to water and sanitation and assure food and energy security in Africa. At the Rabat Conference, there was consensus on the urgency and need to take adaptation actions for the African region and Water was recognized as being a central factor for such adaptation actions in Africa.

The « **Water for Africa** » Initiative aims to achieve the following objectives:

1. The development of synergies between the African regional water initiatives in progress to maximize their impact and optimize the interventions of the stakeholders;
2. The elaboration and adoption of a Priority Action Plan (PAP) for WfA which can contribute to the achievement of the Sustainable Development Goals 2030, African Water Vision 2025 and the African Union Agenda 2063;
3. Mobilization of the international water and climate community for the implementation of the WfA Priority Action Plan (PAP) which will be linked to the African Minister's Council on Water (AMCOW) Strategy 2030 under development;
4. Improving and facilitating access to existing climate finance for African projects by setting up a mechanism modelled on existing Financing Facilities which link Water and Climate such as the African Water Facility (AWF) and the Climate Funding Initiatives of the African Development bank (AfDB). A unique new feature of the proposed mechanism is a demand driven focus on assisting African Countries with Identification and development of suitable and bankable Projects/Programs which satisfy the criteria of the Green/Climate funds;
5. Capacity building and cooperation, particularly South-South, for the exchange and dissemination of know-how and best practices.



## 3. The « Water for Africa » Initiative

### 3.1. Rationale

Despite its relatively large water resources, Africa is the second driest continent in the world with 3 931 billion m<sup>3</sup>, or nearly 9% of global freshwater resources. Geographically, water distribution is sporadic in Africa and huge disparities exist between different regions of Africa. Northern Africa, the Sahel and parts of Southern Africa and the East have limited water resources in contrast to the tropical and equatorial regions that have abundant water resources both spatially and seasonally.

The six most water-rich countries are located in Central and West Africa combined have account for 54% of the total resources of the continent, while the driest twenty countries hold only 7%. In addition, the lack of storage infrastructure and equipment, combined with the rural and dispersed nature of the populations are major constraints in the effort of many countries to improve access to water for sustainable development even though on a lumped basis Africa does not lack water. A third of Africa's population - 330 million inhabitants, lack access to safe drinking water, and almost half of Africans suffer from health problems related to lack of drinking water. In addition, in sub-Saharan Africa, 40% of the population has no access to safe drinking water. In terms of sustainable development, Africa is well below the global average for the majority of water-related and sanitation indicators: low renewable resources, low proportion of population with access to water and sanitation, little irrigated cropland and untapped hydroelectric potential (Blue Book, 2016). Thus, Africa did achieve MDGS concerning water and sanitation. One out of three beds in hospitals are occupied by patients suffering from water borne diseases.

Currently, over 40% of the African population lives in arid, semi-arid and sub humid regions. The proportion of the African population facing water stress in 2000 was 47%. This figure is much higher now due to increased population and concentration through urbanization.

Furthermore, over 64% of Africa's population is rural (World Bank, 2008), much of which lives on subsistence agriculture. 95% of African farmlands depend on rain-fed agriculture, making much of the population highly dependent on rainfall. For small farms, regular and adequate rains are vital to the livelihoods and food security. In some areas, such as West Africa, where 80 percent of jobs are in rain-fed agriculture, regular rainfalls are critical to the entire economy. In addition, dwindling rainfall is of particular concern in arid and semi-arid regions where rain-fed agriculture is precarious.

African countries, low emitters of greenhouse gases, and experiencing significant levels of poverty, suffer from the impact of climate change. It is aggravating the already fragile situation for both communities and ecosystems.

Climate change is exacerbating the situation of water stress, and threatens the economic development of the African continent. The arid and dry subtropical part of Africa should be the region where climate change will be the largest by 2100. Thus, the regions already affected by severe aridity as the Sahel should expect an increase in drought occurrence. The share of Africa's population that could be facing water stress will rise, from 47% in 2000 to 65% in 2025. Thus, the global water crisis should take a special dimension in the context of Africa. Between 2010 and 2040, Africa's population is expected to increase by 50%, with a percentage of urban dwellers rising from 44% to 57%, according to the African Water Association (AWA).

The combination of some geographical and economic factors, added to dependence to natural resources, made Africa the most vulnerable continent to climate change. This vulnerability undermines the development of the continent and threatens millions of Africans and their livelihoods.

According to current estimates, the negative effects of climate change already reduced the GDP of Africa by about 3%. The UNEP report published in 2013 confirms that Africa needs 7 to 15 billion USD per year by 2020 to address the challenges of adaptation. The report also states that «even if the world manages to keep global warming below 2°C, the cost of adaptation in Africa will be about 35 billion US dollars annually by 2040 and around 200 billion US dollars in 2070».

Finally, changes in the water sector are also at the origin of migration. Indeed, people who live in a climate of health, food and social insecurity, are looking for living income and seasonal jobs across the continent. Hence, they are forced to migrate and leave an environment with fewer water resource (Blue Book, 2016).

## 3.2. Vision of the WfA

The proposed Shared Vision of the « **Water for Africa** » Initiative can be summarized as:

**An Africa where there is equitable and sustainable use and management of water resources in which the impacts of climate change is fully accounted for to assure the achievement of AWV 2025, SDG 2030 and contribute to the attainment of aspirations the African Union Agenda 2063.**

A well-structured and functioning WfA with committed participation by both the Water and Climate communities in Africa can be envisaged as a long-term partnership for Adaptation to Climate Change impacts on African water resources and their utilization for socioeconomic growth.

### 3.3. The Niche of the WfA Initiative within the African Regional Landscape

The first step in defining a niche for the WfA Initiative was to conduct a broad review of ongoing and planned African regional water Initiatives. The main source of information on this were members of the Task Force which includes the Executive Secretariat of the Council of African Ministers in charge water, the World Water Council and the World Bank. In addition, a structured search was undertaken to identify relevant initiatives and programs underway in the water and environment sector whose results may directly or indirectly influence the « Water for Africa » Initiative.

Overall 40 programs were reviewed, and the results were synthesized in tabular and matrix forms and reported separately in the annex.

The objective of the review was to gather evidence to answer the following questions among others:

- Which Water and climate Initiatives are being implemented or planned in the Africa region, and what are they doing? what is extent and scope of these initiatives?
- How these regional initiatives are contributing to the achievement of the African Water Vision (AWV 2025), the Sustainable Development Goals (SDGs) And the Agenda 2063 of the African Union? What synergies are needed to be developed between these initiatives as well as the specific niche of the « **Water for Africa** » Initiative?
- To what extent can the « **Water for Africa** » Initiative be linked to the AU African Priority Action Program for water resources and the Ongoing AMCOW Strategy?
- What is the extent of domestic and external support for these initiatives, their financial sources, and the amount of budget allocated for the initiatives?
- How partnership and linkage with other initiatives look like?

The key parameters for the review and documentation of the search results were:

- a. Title of Initiative and web link
- b. Objectives of Initiative
- c. Scope
- d. Expected Results
- e. Assumed/Expected Risks
- f. Finances committed
- g. Participating countries and organizations
- h. Link to Climate Change and Adaptation
- i. Linkages to SDGs, AU Agenda 2063 and African Water Vision 2025
- j. Current Status
- k. Implementation constraints

Based on the Review of over 40 ongoing Regional Water Initiatives and following consultations with the Water Secretariat of the Kingdom of Morocco, the African Development Bank, the Council of African Ministers in charge of Water, and the World Bank, the following options may be considered as the Niche for the « **Water for Africa** » Initiative in the Regional Landscape.

**Option 1 – « Water for Africa »** can be a mechanism for providing Technical Assistance, Advocacy Support and Project Identification and Preparation to African countries, specifically for the Climate /Green Funds and a permanent consultation framework for water and climate initiatives or a mechanism which is pro-active in project identification, In this regard, it can complement the current African Water Facility with respect to Africa's Adaptation to Climate impact on Water Resources by establishing a permanent consultation framework with the major regional initiatives.

**Option 2 – « Water for Africa »** as new independent Partnership with wider stakeholder interest starting with the current group of stakeholders. Again, the specific focus will be on 'Water and Climate' and will be complementing other related programs such as those under the AfDB and the UN. The proposed focus however is to be on assisting member states with the whole cycle from Pro-active Identification, through proposal preparation to funding and implementation monitoring.

Both proposed options are not exhaustive and variants of the two or completely new options are possible. At this stage they are proposed to set into motion, active consultations between the « **Water for Africa** » stakeholders especially the Task Force institutions immediately post-COP23. These consultations should focus on governance and institutional framework options and ensuring funding sources and levels.

### 3.4. Proposed Process for Implementation

The « **Water for Africa** » Initiative was launched at COP22 in Marrakesh and full discussion on implementation between Task Force members and other stakeholders are envisaged to continue at the COP 23 in Bonn, Germany and beyond. The following steps are proposed from moving from launching and other events to actual implementation of the Initiative with full involvement by the core stakeholder and openness to other interested parties.

The underlying principle is that such a region-wide project needs careful, intense and wide consultations. The following steps are therefore suggested:

- a. The focus of the Initiative is to be on Water and Climate and, in particular, fostering access to climate/green funds by member states;
- b. This version of the Basic Document should be used to stimulate consultations and discussions between the Core members of the Task Force (SEE, AfDB/AWF, AMCOW, ANBO, WWC, WB and others) and other interested partners especially from the Climate Community active in Africa;
- c. As much as possible all the key Regional Economic Communities under the African Union should be invited to consider and be sensitized to the aims and objectives of the "Water for Africa Initiative". As well as secure their buy in and integration into their programs either directly or through the River/Lake /Aquifer Basin active in their sub regions;

- d. Presentation of this Document at the COP 23 side event by the Water for Africa Task Force to start off intense consultations through a participatory approach to translate some of the Strategic Priorities and related Policy Actions into a full-fledged Priority Action Plan with commitments by designated Stakeholders who will lead Implementation of those Actions within a defined time frame;
- e. Conceptually, and in line with the challenges defined in the Africa Water Vision 2025, Institutional stakeholders can organize around 3 main Pillars which are climate impact on water on Energy (hydropower) and food security. This « three legged Africa Stool » could have Financing and Capacity Building as the Seats cutting across the three pillars.

### 3.5. Linkages with African Policy Frameworks

As a Regional Initiative, The « **Water for Africa** » Initiative needs to be anchored within Regional Policies and ideally could be embedded within existing well-functioning Institutions whose goals are complementary to that of the Initiative. The overall policy framework which the WfA must contribute to the Africa Union Agenda 2063 for Africa's Long-term development. In the narrower sense of Water and Climate contribution to development however, the appropriate policy framework is the African Water Vision 2025 and the SDG 2030.

The proposed linkage with these Frameworks is through contributing to the achievement of the AMCOW Strategic Pillar 3 on “**Enhance resilience to climate change impact on water**”. The first two Pillars under the AMCOW Strategy under development are:

1. Ensure Safe Sanitation and Water Security,
2. Enhance Water Governance and Transboundary Water Resources Management

**These main Pillars have “Expanding resource mobilization including or through innovative financing” and “Institutionalize and improve monitoring, evaluation, and knowledge management ” as crosscutting.**

Linking the WfA initiative directly to the AMCOW pillar on Climate Change Impact assures the policy relevance of the Initiative for the long term (at least till 2030).

Further with the focus of the WfA on opening up Access to Climate/Green Funds through Identification, Facilitation, Advocacy and Monitoring, It is proposed that as part of the development of the Priority Action Plan, detailed consultations be held with the AfDB on the potential of situating the WfA within the existing Climate Fund “environment” of the Bank. These include the following:

1. NEPAD Infrastructure Project Preparation Facility
2. African Water Facility.
3. Adaptation Fund.
4. Africa Climate Change Fund (ACCF).
5. Green Climate Fund.
6. Global Environment Facility (GEF).

## 7. Climate Investment Funds.

The evolution of the African Water Facility and the closely linked policy framework leading all the way to the African Union General Assembly and the 9th Water Forum to be held in Senegal in 2021 provide a unique model for the design of the Water for Africa Initiative.

## 3.6. Focus of the Water for Africa (WfA) Initiative and suggested Policy Actions

The suggested Niche for the WfA after the regional water initiative mapping and discussions with key Task Force members is that of a Facilitating access to Green/Climate Funds. The Table below shows how the proposed Vision of the WfA Links with the Strategic Priority of AMCOW and is further illustrated with a few Policy Actions and Deliverables which can serve as the basis for consultations between the Working Group and stakeholders in the side meeting at COP 23.

| <b>Strategic Actions – WfA will contribute to AMCOW Strategic Pillar 3 to enhance resilience to climate change impact on water resources in Africa.</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1</b>                                                                                                                                                | Formulate comprehensive policy briefs on how member states can build climate resilience to address water stress, including basin management and the projected high density population in urban areas by 2030.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                                                                                                                                                         | Deliverables:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>Annual policy briefs</li> </ul> Timeframe: Starting from 2019                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>2</b>                                                                                                                                                | Build the capacity of member-states to implement the Paris Agreement with particular reference to water related issues.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                                                                                         | Deliverables:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>Regularly scheduled training workshops on policy making and institutional issues (senior government officials, regulatory agencies, civil society, academia, private sector, lake and river basin org);</li> </ul> Timeframe:                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>3</b>                                                                                                                                                | Enhance the capacity of member states to attract climate finance in building their resilience to climate related water disasters.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                                                                                                                         | Deliverables:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>Share knowledge through reference materials, trainings to member state officials on sound project planning/development (engineering and finance intricacies)</li> <li>Create strategic partnerships with leading organizations focused on climate change to facilitate member states access to climate finance.</li> <li>Provide proactive Identification, Facilitation of Bankable Projects , Advocacy, Fundraising and Monitoring services to member states to Access Green/Climate Funds.</li> </ul> Timeframe: |
| <b>4</b>                                                                                                                                                | Develop Evaluation Reports based on the existing Monitoring and Reporting platform on climate resilience indicators, with a view to providing evidence based policy direction.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|          |                                                                                                                                                                                            |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | Deliverables: <ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluation Report on Climate Resilience Indicator</li> </ul> Timeframe: Annual starting from 2019                                     |
| <b>5</b> | Integrate water security and climate resilience in all water and sanitation projects and activities.                                                                                       |
|          | Deliverables: <ul style="list-style-type: none"> <li>Integrate climate resilience as a component in new project proposals</li> </ul> Timeframe: starting from ... 2019                     |
| <b>6</b> | Mobilize African countries to put in place adaptation measures to improve resilience to the impacts of climate change on water resources.                                                  |
|          | Deliverables: <ul style="list-style-type: none"> <li>Bring more prominently climate resilience and relevant M&amp;E reports to the agenda of the AU heads of states.</li> </ul> Timeframe: |
| <b>7</b> | Develop and propagate the good (and bad) lessons/practice on water related climate resilience at both national and regional level.                                                         |
|          | Deliverables: <ul style="list-style-type: none"> <li>Newsletters, Annual Report, presentations with TAC/EXCO, Lake and River basin organizations.</li> </ul> Timeframe:                    |

### 3.7. Proposed Management Options for the WfA

In discussions with the key partners of the Water for Africa (WfA) Initiative, various options for managing the WfA were discussed. A definitive choice requires extensive consultation and buy-in from the key partners represented in the Task Force.

One option is to embed the WfA in an existing African institution such as the African Development Bank/AFDB which has built a track record of catalyzing the preparation of bankable project and programs in the water sector. This option will have the following advantages:

- An existing institutional structure with tested operational procedures functions under the African Ministers Council on Water as its governing Board.
- Support of the African Regional Bank
- An established network of Development Partners who have invested in the Facility for more than a decade.
- Clear fiduciary rules and operational strategy approved by the AfDB Board of Directors.
- Focused on the implementation of the African Water Vision, SDGs and the AU agenda 2063.

A potential drawback mentioned is a possible misidentification as part of the AfDB regular program as a regional Bank.

An alternative option is to set up a new institutional coordinating structure, independent and built for purpose. A drawback will be finding initial establishment funding and sustaining funding resources unless some of the key partners/members states commit to guarantee such funding.

Several other alternative management options can be considered, and it is recommended that the key partners explore such alternatives where they are feasible, for example, a common appeal (by stakeholders in the initiative) for funds for a program “Water for Climate in order to call for project proposals. The AWF can be designated as implementing agency of this initiative with a steering committee of the program made up initial stakeholders and open to any contributor.



## 4. Priority Plan and Indicative costs

The Priority Action Matrix presented in this section is intended to serve as an initial proposal to start consultations among the member institutions of the Water for Africa (WfA) Task Force. It is proposed that the final Priority Action Plan (PAP) should be based on intensive consultations between stakeholders starting from the upcoming side event at COP 23 in Bonn.

A typical consultative process must be inclusive to ensure that all partners contribute not only to the planning but also the subsequent Implementation through institutional commitments. Beyond the Task Force institutions, other regional partners such as the Regional Economic Communities (RECs) and potential beneficiary African States should be consulted so that their priorities are reflected in the PAP. This will be particularly important to ensure that their current and future investment programs in the area of climate change impacts are taken into account in the management of their management of their water resources.

These consultations need to be phased to cover the following aspects of the WfA:

- Overall Study methodology and its validation.
- Diagnostic Analysis and Outlook.
- High level Meeting on strategic Framework and project selection criteria.
- Review Workshops at in which countries build consensus of the PAP.

Overall, the PAP should promote actions which will lead to adaptation programs at country, REC and Africa-wide levels which will limit the impact of climate change on the sustainable development of Africa water resources for socioeconomic growth. As much as possible overlap with existing initiatives should be limited and all efforts be made to ensure complementarity with the ongoing initiatives related to climate resilience for food security, clean energy and WASH.

The matrix below (table 3) is intended to serve as a basis for consultations at the COP 23.

| No  | Priority Area                                                                                                                                                                                                                | Indicator(s)                                                                                           | Collaborators and implementing agents (proposed)                   |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 1   | Development of synergies between initiatives                                                                                                                                                                                 |                                                                                                        |                                                                    |
| 1.1 | Setting up a coordinating mechanism and operational manual.                                                                                                                                                                  | Coordinating mechanism set up (either embeded in an existing institution or new independent mechanism) | Water Secretariat - Kingdom of Morocco, AMCOW, AfDB, WWC, WB, ROAB |
| 1.2 | Develop a data base of existing and planned Water and Climate initiatives in Africa.                                                                                                                                         | A "living" database of Initiatives further developed and made accessible to all stakeholders.          | AfDB, AMCOW, ANBO                                                  |
| 1.3 | Establish regular consultation dialogue among initiatives                                                                                                                                                                    | Semi-annual consultative meetings hosted by WfA secretariat                                            | All Stakeholders                                                   |
| 1.4 | Sharing of results and experiences                                                                                                                                                                                           | Policy Briefs, webpages/site, monthly Newsletter on Best Practices, Approved Funding Proposals, etc.   | AfDB, WWC, AMCOW                                                   |
| 2   | The elaboration and adoption of a "living" Priority Action Plan (PAP) for WfA which can contribute to the achievement of the Sustainable Development Goals 2030, African Water Vision 2025 and the African Union Agenda 2063 |                                                                                                        |                                                                    |
| 2.1 | Assess each partner's ongoing and planned strategic actions up to 2030 in exchange and share of other partners.                                                                                                              | Strategic plans on water and climate programs developed and shared.                                    |                                                                    |

|     |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                         |                                                                           |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| 2.2 | Conduct workshops among partners to elaborate on the initial PAP .                                                                                                                                                                 | Training Workshops for Project Preparation for African Experts                                                                                          | WfA secretariat in close cooperation with Task Force member institutions. |
| 2.3 | Integrate the results of the workshops in to each institutions medium term plan.                                                                                                                                                   | Water and Climate issues mainstreamed into Institutional medium-term plans.                                                                             | All Stakeholders                                                          |
| 3   | Mobilization of the international water and climate community for the implementation of the WfA Priority Action Plan (PAP) which will be linked to the African Minister's Council on Water (AMCOW) Strategy 2030 under development |                                                                                                                                                         |                                                                           |
| 3.1 | Water advocacy at regional and international forum.                                                                                                                                                                                | Visibility Events on Water and Climate in Africa organized at AMCOW meetings, AU summits, WWW, WWF, African Water Week, UNFCC Conferences ( COPs), etc. | WfA Task Force members in close cooperation with WfA secretariat.         |
| 3.2 | Policy dialogue involving high level decision makers on climate and water in Africa.                                                                                                                                               | Policy Dialogues organized at AU summits, AMCOW meetings and AMCOMET meetings, AfDB and WB Annual Meetings                                              | AMCOW, AfDB, WB, ANBO WWC                                                 |
| 3.3 | Regular policy briefings on water and climate in Africa.                                                                                                                                                                           | Policy Briefs prepared and widely circulated at all Regional and Global Forums                                                                          | WfA Secretariat                                                           |
| 4   | Improving and facilitating access to existing climate finance for African project                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                         |                                                                           |

|     |                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                         |                                                           |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| 4.1 | Set up mechanisms for identifications, project preparation and monitoring of implementation of existing and new projects for consideration by the green/climate funds.                               | WfA coordinating secretariat set up, fully staffed and functioning optimally.                                           | AfDB, WB, AMCOW and Water Secretariat-Kingdom of Morocco. |
| 4.2 | Prepare guideline/manual for project preparation for Green/Climate Funds to be used by member states.                                                                                                | A project proposal guideline developed and shared to African member states.                                             | AfDB in Cooperation with Green/Climate Funds.             |
| 4.3 | Organize training of national experts on preparation of Green/Climate Fund projects of African member states                                                                                         | At least one annual training organized per REC.                                                                         | WfA secretariat, AfDB and RECs.                           |
| 4.4 | Set up accessible data base on successful green climate fund applications.                                                                                                                           | Data base on green climate fund developed, and shared.                                                                  | AfDB, WWC, WfA Secretariat.                               |
| 4.5 | Water and climate in Africa investment promotion.                                                                                                                                                    | Number of Water and Climate projects prepared by African Countries to access Green/Climate Funds.                       | All Stakeholders                                          |
| 4.6 | Setting up an Africa Water and Energy Hub                                                                                                                                                            | Water and Energy Hub set up and functional as a component of WfA.                                                       | WWC, AfDB, WfA secretariat.                               |
| 5   | Capacity building and cooperation, particularly South-South, for the exchange and dissemination of know-how, human resources and good practices which lead to improved access to Green/Climate Funds |                                                                                                                         |                                                           |
| 5.1 | Setup multi-stakeholders dialogue on staffing, capacity between partner institutions and member countries to improve capacities for project preparation for the green climate funds.                 | Regular Stakeholders dialogue and experience exchange held between members states with support of partner institutions. | African member states, WfA Task Force Institutions.       |

|     |                                                                                                                                          |                                                                                   |                                                    |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| 5.2 | Facilitate the exchange of specialist staffs for short term training attachments focused on project preparation for green climate funds. | Number of Specialist staff attached on short term training to Green/Climate Funds | WfA Secretariat, AfDB, WB and Green/Climate Funds. |
| 5.3 | Setup regional short courses on assessing green climate funds including implementation requirements.                                     | Annual program of short courses set up.                                           |                                                    |

## 5. Conclusions and Recommendations

Based on the recommendations made at the 2nd International Conference on Water and Climate and the discussions with the key members of the Water for Africa Initiative as well as the review of existing and planned water initiatives, it can be concluded that the Water for Africa (WfA) Initiative is timely and needed to contribute to the active participation of African countries in the Green/Climate Funds under the umbrella of the UNFCCC.

The following recommendations need further consideration in the context of developing the Priority Action Plan:

- 1)** The key aim of the WfA is to enable the water community to undertake measures to facilitate access to financing of projects to mitigate and adapt to the impact of climate change on water resources availability and use.
- 2)** Following the launch of the WfA Initiative at COP 22, inclusive and intense consultations between stakeholders are needed to conclude an action plan for water resilience to climate change with a specific focus on Africa. A resulting platform for dialogue between African states and development partners will be a useful means for improving access to the Green/Climate Funds.
- 3)** The WfA should foster cooperation between the water and climate communities and promote Africa contribution to the mitigation and adaptation to Global Climate Change and its impact of Africa's water resources which is expected to be a major limiting constraint to economic and social development. Water is a prerequisite for any development.
- 4)** The water and climate community: the water community must redouble its efforts to cooperate with the climate community in the negotiations on climate change. The Climate community must understand the concerns of the water community because water is a connecting element: Water / Energy/Food/Health/Education.
- 5)** The creation, within the framework of the Water for Africa Initiative(WfA) of a Water & Energy Hub to help African countries prepare bankable adaptation projects is essential.



## 6. Bibliography

1. Delegate Ministry in Charge of Water - Morocco, Blue Book on Water and Climate, [www.water.gov.ma](http://www.water.gov.ma)
2. Delegate Ministry in Charge of Water - Morocco, Brochure on the « Water for Africa » Initiative. [www.water.gov.ma](http://www.water.gov.ma)
3. AfDB, Note on the Design Process for the Preparation of the Water for Africa Initiative. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
4. AfDB / AWF, 2016. The African Water Facility 2017 Strategy 2025, [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
5. AfDB, Trust Fund Information Note Managed by the African Development Bank, [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
6. AfDB / AWF, 2016. AWE 2015 and 2016 Activity Reports
7. AfDB / FAE, Instrument of the AWF. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
8. AfDB, Operational Strategy for the Drinking Water Supply and Sanitation Initiative (RWSSI). [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
9. AfDB, 2016. RWSSI 2015 and 2016 Activity Reports. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
10. AfDB, 2016. AfDB Water Policy. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
11. AfDB, 2013. AfDB Ten Year Strategy 2013-2022. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
12. AfDB, Documentation on the Africa 50 Fund. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
13. AfDB, 2013. AfDB Policy and Strategy on Regional Integration 2014-2023. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
14. ECA / ADB / AU, 2000. African Water Vision 2025. UNECA.
15. Donkor, S. 2006. Development Challenges of Water Resources Management in Africa, African Water Journal. UNECA.
16. AfDB, 2016. FEED AFRICA-Strategy for Agricultural Transformation in Africa 2016-2025. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)













# Initiative **WATER FOR AFRICA**

KINGDOM OF MOROCCO



State Secretariat to the Minister  
of Equipment, Transport, Logistics  
and Water, in Charge of water



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP





Initiative  
**WATER FOR AFRICA**

## **DOCUMENT DE BASE**

L'Initiative « de l'Eau pour l'Afrique »  
Mission de Conseil











Initiative  
**WATER FOR AFRICA**

**DOCUMENT DE BASE**  
L'Initiative « de l'Eau pour l'Afrique »  
Mission de Conseil





# Table des matières

|                                                                                                            |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Sigles.....                                                                                                | p.9  |
| 1. Introduction, Historique, Contexte et Défis.....                                                        | p.10 |
| 2. Buts, objectifs et résultats attendus du document de base<br>de l'Initiative « Water for Africa » ..... | p.14 |
| 3. L'Initiative « Water for Africa » .....                                                                 | p.16 |
| 4. Plan prioritaire et coûts indicatifs .....                                                              | p.25 |
| 5. Conclusions et recommandations.....                                                                     | p.30 |
| 6. Bibliographie .....                                                                                     | p.32 |





# Sigles

|           |                                                                                      |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| AAE       | Association africaine de l'eau                                                       |
| ABN       | Autorité du bassin du Niger                                                          |
| ABV       | Autorité du bassin de la Volta                                                       |
| AEA       | Approvisionnement en eau et assainissement                                           |
| AEAZR     | Approvisionnement en eau et assainissement en zone rurale                            |
| AMCOEXCO  | Comité exécutif de l'AMCOW                                                           |
| AMCOW     | Conseil des ministres africains sur l'eau                                            |
| AMCOW TAC | Comité consultatif technique de l'AMCOW                                              |
| BAD       | Banque africaine de développement                                                    |
| CAE       | Communauté de l'Afrique de l'Est                                                     |
| CBLT      | Commission du bassin du Lac Tchad                                                    |
| CBLV      | Commission du bassin du Lac Victoria                                                 |
| CEDARE    | Centre pour l'environnement et le développement de la région arabe et l'Europe       |
| CEDEAO    | Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest                              |
| CEEAC     | Communauté économique des Etats de l'Afrique centrale                                |
| CER       | Communauté économique régionale                                                      |
| CICOS     | Commission Internationale du Bassin Congo-Oubangui-Sangha                            |
| CSO       | Vues d'ensemble du statut d'un pays                                                  |
| CUA       | Commission de l'Union africaine                                                      |
| DFID      | Département du développement international, RU                                       |
| ESS       | Entretien semi-structuré                                                             |
| FAE       | Facilité africaine de l'eau                                                          |
| FAO       | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture                  |
| GIRE      | Gestion intégrée des ressources en eau                                               |
| GIZ       | Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit                              |
| GLAAS     | Analyse de l'eau et évaluation de l'assainissement et de l'eau potable dans le monde |
| GRET      | Gestion des ressources en eau transfrontalières                                      |
| IGAD      | Autorité intergouvernementale pour le développement                                  |
| IWMI      | Institut international de gestion des ressources en eau                              |
| NELSAP    | Programme d'action des lacs équatoriaux du Nil                                       |
| NEPAD     | Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique                               |
| OBf       | Organisme de bassin fluvial                                                          |
| OMD       | Objectif du millénaire pour le développement                                         |
| OMS       | Organisation mondiale de la santé                                                    |
| ONG       | Organisation non gouvernementale                                                     |
| PAEA      | Programme d'approvisionnement en eau et d'assainissement                             |
| PDDAA     | Programme détaillé de développement de l'agriculture africaine                       |
| PEREM     | Programme d'évaluation des ressources en eau dans le monde                           |
| PIDA      | Programme pour le développement des infrastructures en Afrique                       |
| PME       | Partenariat mondial de l'eau                                                         |
| PSC       | Programme de suivi conjoint                                                          |
| REP       | Rapport d'évaluation des projets                                                     |
| RER       | Ressources en eau renouvelables                                                      |
| S&E       | Suivi – évaluation                                                                   |
| SADC      | Communauté pour le développement de l'Afrique australe                               |
| ODD       | Objectif de développement durable                                                    |
| SEC       | Engagement du Sharm El Sheikh                                                        |
| UA        | Union africaine                                                                      |
| UNESCO    | Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture            |
| UNICEF    | Fonds des Nations Unies pour l'enfance                                               |

# 1. Introduction, Historique, Contexte et Défis

## 1.1. Introduction

La population de l'Afrique s'élève à plus d'un milliard d'habitants et représente environ 16% de la population mondiale. Ses ressources en eau sont estimées à environ 4 milliards de m<sup>3</sup>, soit à peu près 9% des ressources en eau douce du monde. Toutefois, ces ressources sont inégalement réparties de manière que les six pays les plus riches en eau en Afrique de l'Ouest et du Centre détiennent 54% des ressources totales en eau du continent et les 27 pays pauvres en eau ne sont dotés que de 7%. La disponibilité de l'eau dans une région dépend dans une large mesure de deux facteurs inter reliés : les pluies et les ressources internes renouvelables. Les pluies réalimentent les ressources en eau et lorsque les pluies font défaut, les réserves d'eau souterraine ne sont pas reconstituées.

L'une des principales caractéristiques qui sous-tendent la sécurité de l'eau est le concept de la pénurie d'eau. En effet, la pénurie d'eau et le stress hydrique sont mesurés en fonction du volume d'eau disponible par personne dans une région, pays ou unité géographique. Les hydrologues évaluent généralement la pénurie d'eau en examinant l'équation entre la population et la disponibilité d'eau qui prévoit 1700m<sup>3</sup> d'eau comme le seuil national pour répondre aux besoins en eau dans les domaines de l'agriculture, de la production industrielle, de l'énergie et de l'environnement. La disponibilité en dessous du seuil de 1000 m<sup>3</sup> constitue une situation de « pénurie d'eau », alors que la disponibilité en dessous de 500m<sup>3</sup> représente une « pénurie absolue ». La disponibilité d'un volume variant entre 1000 et 1700 m<sup>3</sup> constitue une situation de stress hydrique.

*La pénurie d'eau* est un phénomène à la fois naturel et humain. Il est donc essentiel de la diviser en deux types : la pénurie économique et la pénurie physique (Figure 1). Si la pénurie économique renvoie au fait que la recherche d'une source fiable d'eau saine prend du temps et coûte cher, la pénurie physique se manifeste lorsqu'il n'y a pas d'assez d'eau dans une région donnée.

En 2006, selon les estimations de la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique, 300 millions sur les 800 millions d'habitants qui vivent sur le continent africain se retrouvent dans un environnement marqué par la rareté de l'eau. Plus précisément, à l'extrême nord de l'Afrique et à l'extrême sud de l'Afrique, la hausse des températures à l'échelle planétaire engendrée par le changement climatique a contribué à l'intensification du cycle hydrologique qui entraîne des saisons plus sèches, ce qui augmente le risque des sécheresses très sévères et fréquentes. Ce phénomène a des impacts significatifs sur la disponibilité, la qualité et la quantité d'eau compte tenu de la baisse de débits fluviaux et des réservoirs de stockage, qui diminue les nappes phréatiques et assèche les aquifères dans les régions du nord et du sud de l'Afrique.

La majorité des pays de l'Afrique subsaharienne souffre de la pénurie économique parce que les populations ne disposent pas des ressources budgétaires nécessaires pour une exploitation adéquate des ressources en eau. Des facteurs politiques et des conflits induits par le stress environnemental ont contribué à une répartition inégale des ressources. La pénurie économique peut être abordée de manière rapide et efficace en construisant des infrastructures de mobilisation des eaux tels que les barrages et les réservoirs de stockage des eaux pluviales. Mais cela

exige des ressources économiques qui font défaut dans ces régions en raison de l'absence du développement industriel et de la pauvreté répandue.

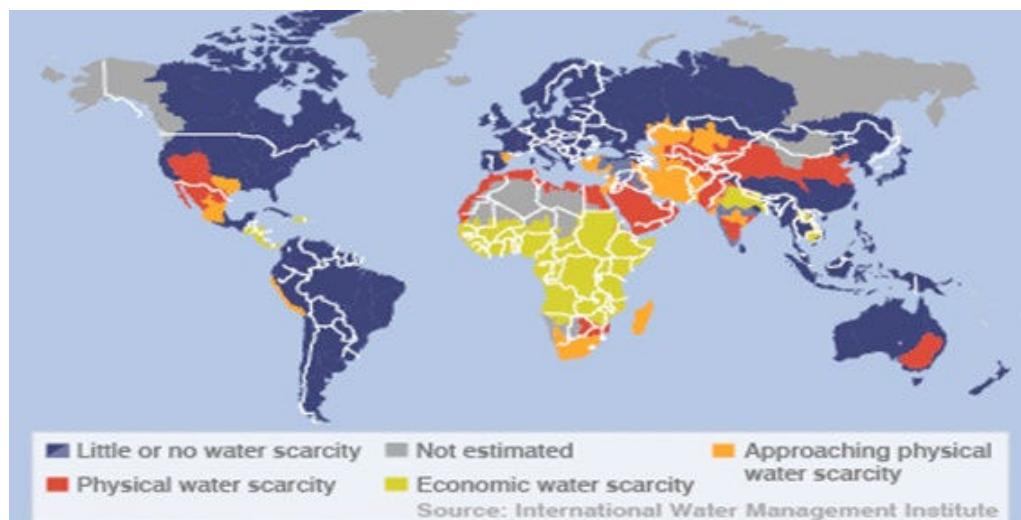


Figure 1 - Pénurie physique et économique  
La carte montrant la pénurie d'eau physique et économique, 2006

Certaines des variations dans la disponibilité de l'eau propre peuvent être attribuées aux climats extrêmes de l'Afrique. Bien que l'Afrique Sub Saharienne bénéficie d'importantes précipitations, celles-ci sont saisonnières et inégalement réparties, entraînant ainsi des inondations et des sécheresses fréquentes. Par ailleurs, les questions de développement et de pauvreté exacerbées par la croissance rapide de la population et l'exode rural font de l'Afrique Sub Saharienne la région la plus pauvre et la moins développée au monde. Ainsi, la pauvreté empêche de nombreuses villes de la région de fournir des services d'approvisionnement en eau et d'assainissement et de prévenir la détérioration de la qualité de l'eau même s'il existe des possibilités de trouver des solutions aux problèmes liés à l'eau. De plus, la croissance rapide de la population pousse certains peuplements africains à s'installer dans les zones sujettes aux inondations et à haut risque.

## 1.2. Historique et contexte

**L'initiative « Water for Africa »** émane de la Déclaration Ministérielle « Appel de Rabat » lancé lors de la Conférence internationale sur l'eau et le climat tenue les 11 et 12 juillet 2016 à Rabat. Les discussions de cette Conférence à mi-parcours entre la Conférence des Parties de la CCNUCC de Paris et celle de Marrakech, ont été organisées en quatre sessions et une table ronde consacrée à l'Afrique. Celle-ci a mis en avant l'impact du changement climatique sur les ressources en eau du continent et a souligné la nécessité d'assurer une justice climatique à travers des initiatives et programmes d'amélioration de la situation de l'eau, d'assainissement et de sécurité alimentaire en Afrique.

Ainsi, il y a eu un consensus sur l'urgence et la nécessité de prendre des mesures d'adaptation dans la région africaine et l'eau a été reconnue comme l'élément central de ces mesures, comme l'indique le Livre Blue :

**« La lutte contre le changement climatique et la réalisation des ODD exigent la mise en oeuvre des actions de structuration et des investissements dans les infrastructures et les nouvelles technologies dans le secteur de l'eau. Pour ce faire, il faudra placer l'eau au cœur des négociations des parties à la Convention-cadre des Nations Unies sur le changement climatique ».**

En vue de mettre en oeuvre l'Appel de Rabat, le Royaume du Maroc a lancé l'Initiative « Water for Africa » en collaboration avec le Conseil mondial de l'eau, la Banque africaine de développement et la Banque mondiale lors de la 22e Conférence des Parties de la CCNUCC (COP22) tenue à Marrakech du 7 au 18 novembre 2016.

Un Groupe de travail inter-institutions a été créé pour faciliter la mise en oeuvre de cette initiative. Ce groupe, composé du Secrétariat d'Etat chargé de l'Eau du Royaume du Maroc, du Conseil des Ministres Africains chargés de l'Eau (AMCOW), du Groupe de la Banque Africaine de Développement, du Groupe de la Banque Mondiale et du Conseil Mondial de l'Eau a tenu le 10 juillet 2017 à Rabat au Maroc une rencontre pendant laquelle une feuille de route a été adoptée pour la préparation du document de base de l'initiative et le Plan d'Action Prioritaire afin qu'ils soient présentés lors de la COP 23 à Bonn en Allemagne.

### **1.3. Les défis de développement liés à la gestion des ressources en eau de l'Afrique dans le contexte du changement climatique**

Le cinquième rapport du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GEIEC) donne une perspective générale des impacts du changement climatique sur l'eau. La plupart des discussions sur l'eau dans ledit rapport portent sur la sécurité de l'eau et la limitation des ressources en eau douce. Les indicateurs font état d'environ 80% de la population mondiale qui subit les menaces liées à la sécurité de l'approvisionnement en eau à savoir le manque de disponibilité d'eau, l'augmentation de la demande et la pollution de l'eau. De plus, le changement climatique contribue à la hausse des températures atmosphériques ce qui a des effets sur le cycle hydrologique. La forte variabilité des valeurs moyennes et extrêmes des précipitations et des températures et la récurrence des phénomènes climatiques tels que les inondations et les sécheresses ont des impacts sur la disponibilité, la distribution et l'utilisation de l'eau.

La disponibilité durable de l'eau douce risque d'être compromise dans un proche avenir, à moins que les systèmes d'approvisionnement en eau ne soient résilients face aux niveaux actuels de variabilité climatique et de changement futur. Le changement climatique impactera sur la distribution spatiale, le rythme et l'intensité des phénomènes météorologiques. Compte tenu des prévisions de phénomènes météorologiques extrêmes plus fréquents et plus violents, le changement climatique mettra à rude épreuve les ressources en eau douce et la qualité de l'eau et en l'occurrence la salubrité et la sécurité de l'eau ainsi que la sécurité de la production des aliments et de l'énergie. Ces phénomènes, y compris la forte incidence de l'inondation et de la sécheresse, auront des effets néfastes sur les services d'eau et mettront en danger le développement économique et la santé humaine. La croissance démographique, l'urbanisation et l'expansion des activités industrielles vont aussi engendrer l'augmentation de la demande d'eau et aggraver les impacts du changement climatique.



L'Afrique ne pourra pas réaliser des progrès socio-économiques durables sans l'exploitation des ressources en eau pour soutenir la production alimentaire, l'industrie et l'environnement et satisfaire à d'autres besoins humains fondamentaux. En Afrique, la répartition inégale et la nature imprévisible des ressources en eau sont à l'origine de la difficulté de la condition humaine, des modes de vie du nomadisme et de la migration et des déplacements des populations.

Sur le plan continental, le manque des précipitations n'est pas le problème fondamental en matière de ressources hydriques en Afrique. Les principaux enjeux semblent avoir trait à la gestion des ressources disponibles. Il s'agit de l'adéquation de l'environnement propice dans lequel les ressources en eau sont gérées sur les plans local, national et régional et des bassins et aquifères transfrontaliers. Les dispositions institutionnelles actuelles se prêtent mal à l'adoption du principe de Dublin repris dans l'encadré ci-dessous. Par ailleurs, elles ne favorisent pas le financement durable des investissements.

### **PRINCIPES DE DUBLIN**

**Selon les principes de base, l'eau doit être considérée comme un bien économique, social et environnemental et les politiques et options qui orientent la gestion des ressources en eau doivent être organisées dans un cadre intégré. L'objectif central des principes de Dublin est de promouvoir un développement efficace, équitable et durable à travers la gestion intégrée des ressources en eau (GIRE).**

## 2. Buts, objectifs et résultats attendus du document de base de l'Initiative « Water for Africa »

Le but de l'Initiative « Water for Africa » est de contribuer à l'amélioration des conditions de vie des populations africaines, grâce notamment au renforcement de leur résilience aux effets du changement climatique.

L'objectif de l'Initiative « Water for Africa » est de mettre en évidence l'impact du changement climatique sur les ressources en eau du continent africain et de promouvoir la justice climatique par le biais des initiatives et programmes destinés à améliorer l'accès à l'eau et à l'assainissement et d'assurer la sécurité alimentaire, énergétique et la préservation de l'environnement en Afrique. Lors de la conférence de Rabat, les parties prenantes ont établi un consensus sur l'urgence et la nécessité de prendre des mesures d'adaptation dans la région africaine et la gestion intégrée des ressources en eau a été reconnue comme l'élément central des mesures à prendre.

L'Initiative « Water for Africa » vise à réaliser les objectifs suivants :

1. Le développement des synergies entre les initiatives régionales en cours dans le secteur de l'eau et de l'environnement en vue de maximiser leur impact et d'optimiser les interventions des acteurs ;
2. L'élaboration et l'adoption d'un Plan d'action prioritaire (PAP) pour l'Initiative « Water for Africa » afin de contribuer à la réalisation des Objectifs de développement durable à l'horizon 2030, la Vision africaine de l'eau à l'horizon 2025 et l'Agenda 2063 de l'Union africaine ;
3. La mobilisation de la communauté internationale intervenant dans le domaine de l'eau et du climat pour la mise en oeuvre du Plan d'action prioritaire, dans le cadre global de la mise en oeuvre de la Stratégie 2030 du Conseil des ministres africains de l'eau (AMCOW) en cours d'élaboration ;
4. L'amélioration de l'accès aux fonds existants de lutte contre le changement climatique pour les projets africains en mettant en place un mécanisme calqué sur les instruments de financement qui lient l'eau et le changement climatique tels que la Facilité africaine de l'eau (FAE) et les initiatives de financement du changement climatique de la Banque africaine de développement (BAD) ; une caractéristique exceptionnelle du mécanisme proposé est l'accent induit par la demande sur l'assistance aux pays africains pour leur permettre d'identifier et d'élaborer des programmes/projets appropriés et bancables et qui répondent aux critères des fonds verts/climatiques ;
5. Le renforcement des capacités et la coopération sud-sud pour l'échange et la dissémination du savoir-faire et des bonnes pratiques.



## 3. L'Initiative « Water for Africa »

### 3.1. Raison d'être

Malgré ses ressources en eau assez abondantes, l'Afrique est le deuxième continent le plus aride au monde avec environ 3931 milliards de m<sup>3</sup> d'eau ou soit à peu près 9% des ressources mondiales en eau douce. Sur le plan géographique, la répartition de l'eau est sporadique en Afrique et il existe de grandes disparités entre les régions de l'Afrique. L'Afrique du Nord, le Sahel et les quelques parties de l'Afrique australe et orientale disposent des ressources en eau limitées par rapport aux régions tropicales et équatoriales qui sont dotées d'abondantes ressources hydrauliques sur le plan spatial et saisonnier.

Les six pays les plus riches en eau se retrouvent en Afrique de l'Ouest et du Centre et détiennent 54% des ressources totales en eau du continent et les vingt pays les plus secs ne sont dotés que de 7%. Par ailleurs, le manque d'infrastructure de stockage ajouté à la nature rurale et dispersée des populations constitue un frein aux efforts de nombreux pays visant à améliorer l'accès à l'eau pour le développement durable bien que, dans l'ensemble, l'Afrique ne manque pas d'eau. Le tiers de la population africaine, soit 330 millions d'habitants n'ont pas accès à l'eau potable et la moitié environ des Africains souffrent des problèmes de santé dus au manque d'eau potable. En outre, en Afrique Sub Saharienne, 40% de la population n'a pas accès à l'eau potable. S'agissant du développement durable, l'Afrique est bien en deçà de la moyenne mondiale au niveau de la majorité des indicateurs relatifs à l'eau et à l'assainissement : des ressources renouvelables insuffisantes, une faible proportion de la population ayant accès à l'eau potable et à l'assainissement, de petites surfaces de terres cultivables irriguées et un potentiel hydroélectrique non exploité. (Livre Bleu 2016). Aussi, l'Afrique n'a pas atteint les OMDs, ni pour l'eau et encore moins pour l'assainissement. 1 lit sur 3 dans les hôpitaux en Afrique sont occupés par des malades souffrant de maladie hydriques

Actuellement, plus de 40% de la population africaine vit dans les régions arides, semi-arides et subhumides. La proportion de la population africaine subissant le stress hydrique en 2000 s'élevait à 47%. Ce chiffre est actuellement plus élevé, compte tenu de la croissance et de la concentration démographiques dues à l'urbanisation.

En outre, plus de 64% de la population africaine est rurale (Banque mondiale, 2000) et vit de l'agriculture de subsistance. L'agriculture sur 95% des terres arables africaines est tributaire de la pluie, ce qui rend les populations très dépendantes des précipitations. Pour les petites exploitations agricoles, les pluies régulières et adéquates sont essentielles aux moyens de subsistance et à la sécurité alimentaire. Dans certaines régions, comme l'Afrique de l'Ouest, où 80% des emplois se retrouvent dans le secteur de l'agriculture pluviale, les précipitations régulières constituent un élément indispensable pour l'ensemble de l'économie. De plus, la baisse de pluviométrie est une source de préoccupation dans les régions semi-arides où l'agriculture pluviale est précaire. Les pays africains, qui émettent le moins de gaz à effet de serre et enregistrent des niveaux élevés de pauvreté, souffrent de l'impact du changement climatique. Il continue d'aggraver la situation déjà fragile des communautés et des écosystèmes.

**Le changement climatique aggrave la situation de stress hydrique et menace le développement économique du continent africain. Les régions subtropicales et arides de l'Afrique devraient être les zones les plus touchées par le changement climatique d'ici 2100. Par conséquent, les régions déjà touchées par l'aridité extrême comme le Sahel devraient s'attendre à un accroissement de la sécheresse. La part de la population africaine qui fera face au stress hydrique passera de 47% en 2000 à 65% en 2025. Ainsi la crise mondiale de l'eau prendra une dimension spéciale dans le contexte de l'Afrique. Entre 2010 et 2040, la population africaine devrait augmenter de 50%, et le pourcentage de citoyens passera de 44% à 57%, selon l'Association africaine de l'eau (AAE).**

La combinaison de certains facteurs économiques et géographiques ajoutée à la dépendance de ressources naturelles a fait de l'Afrique le continent le plus vulnérable au changement climatique. Cette vulnérabilité met en péril le développement du continent et menace des millions d'Africains et leurs moyens de subsistance.

Selon les estimations actuelles, les effets négatifs du changement climatique ont déjà réduit le PIB de l'Afrique de 3%. Le rapport du PNUE publié en 2013 estime que l'Afrique a besoin de 7 à 15 milliards de dollars EU par an d'ici 2020 pour relever les défis d'adaptation. Le rapport indique également que « même si le monde arrive à maintenir le réchauffement climatique en dessous de 2°C, les coûts d'adaptation en Afrique vont atteindre environ 35 milliards de dollars EU par an d'ici 2040 et à peu près 200 milliards de dollars EU d'ici 2070 ».

Finalement, les changements dans le secteur de l'eau sont également à l'origine des phénomènes de migration. Les populations qui vivent dans un environnement d'insécurité sanitaire, alimentaire et sociale sont à la recherche des sources de revenus et des emplois saisonniers à travers le continent et sont obligées de migrer et de vivre dans des zones qui ont peu de ressources en eau (Livre Bleu, 2016).

### **3.2. Vision de l'Initiative « de l'Eau pour l'Afrique »**

La vision commune proposée de l'Initiative « **Water for Africa** » peut être résumée comme suit :

**Une Afrique où la gestion et l'exploitation des ressources en eau sont équitables et durables et prennent pleinement en compte les impacts du changement climatique en vue de réaliser la Vision africaine de l'eau à l'horizon 2025, les Objectifs de développement durable à l'horizon 2030 et l'Agenda 2063 de l'Union africaine.**

Une initiative « Water for Africa » bien structurée et bénéficiant de la participation engagée des communautés intervenant dans le secteur de l'eau et du changement climatique peut être envisagée comme un partenariat à long terme en faveur de l'adaptation aux impacts du changement climatique sur les ressources en eau africaines et leur exploitation pour la croissance socio-économique.

### 3.3. La niche de l'Initiative « Water for Africa » au sein du paysage régional de l'Afrique

La première étape dans la définition d'une niche pour l'Initiative a été un examen général des initiatives régionales africaines en cours ou prévues dans le domaine de l'eau. Les principales sources d'information étaient les membres de la Task-force parmi lesquels on compte le Secrétariat exécutif du Conseil des ministres africains de l'eau, la Banque africaine de développement et la Facilité africaine de l'eau, le Conseil mondial de l'eau et la Banque mondiale. . En outre, une recherche structurée a été effectuée pour identifier des initiatives et programmes pertinents en cours d'exécution dans le secteur de l'eau et de l'environnement dont les résultats peuvent directement ou indirectement influencer l'impact de l'Initiative « Water for Africa ».

Au total, 40 initiatives et programmes ont été examinés et les résultats sont résumés sous forme de tableau et de matrice. Ils sont présentés séparément en annexe...

L'objectif de cet examen était de rassembler des éléments à même de répondre aux questions suivantes, entre autres :

- Quelles sont les initiatives liées à l'eau et au changement climatique en cours de mise en oeuvre ou envisagées dans la région africaine ? Quelle est leur consistance ? quelle est leur portée et quel est leur champ d'action ?
- Dans quelle mesure ces initiatives régionales contribuent-elles à la réalisation de la Vision africaine de l'eau (VAE 2025), des Objectifs du développement durable (ODD) et de l'Agenda 2063 de l'Union africaine ? Quelles sont les synergies nécessaires à développer entre ces initiatives et la niche spécifique de l'Initiative « Water for Africa » ?
- Dans quelle mesure l'Initiative « Water for Africa » peut être liée au Programme d'action prioritaire de l'UA sur les ressources en eau et la Stratégie en cours d'élaboration de l'AMCOW ?
- Quelle est la portée du soutien des gouvernements nationaux et de la communauté internationale à ces initiatives, leurs sources de financement et le montant du budget alloué à ces initiatives ?
- Quelle sera la nature du partenariat et des liens avec d'autres initiatives ?

Les principaux paramètres de l'examen et de la documentation des résultats de la recherche sont les suivants :

- a. Le titre de l'initiative et le lien vers le site internet
- b. Les objectifs de l'initiative
- c. Le champ d'action
- d. Les résultats attendus
- e. Les risques prévisibles/ présumés
- f. Les fonds engagés
- g. Les organisations et pays participants
- h. Le lien avec le changement climatique et l'adaptation

- i. Les liens avec les ODD, l'Agenda 2063 de l'UA et la Vision africaine de l'eau pour 2025
- j. L'état actuel de mise en oeuvre
- k. Les contraintes de mise en oeuvre

Sur la base de l'examen de plus de 40 initiatives régionales dans le secteur de l'eau et suite aux consultations menées avec le Secrétariat d'Etat chargé de l'eau du Royaume du Maroc, la Banque Africaine de Développement, le Conseil Mondial de l'Eau et la Banque Mondiale, les options suivantes peuvent être considérées comme la niche de l'Initiative « Water for Africa » dans l'espace régionale.

**Option 1 – l'Initiative « Water for Africa »** peut prendre la forme i) d'un mécanisme d'apport d'assistance technique, d'appui aux plaidoyers, à l'identification et à la préparation des projets pour les pays africains, particulièrement dans le cadre des Fonds climatique et des Fonds de l'eau, é) d'un cadre de concertation permanent des initiatives régionales intervenant dans le domaine de l'eau et du climat ou d'un mécanisme proactif dans l'identification des projets. Dans cette perspective, elle pourra compléter l'action actuelle de la Facilité africaine de l'eau dans le domaine de l'adaptation de l'Afrique aux impacts du changement climatique sur les ressources en eau, en établissant un cadre de concertation permanente des principales initiatives régionales.

**Option 2 – l'Initiative « Water for Africa »** en tant qu'un Partenariat ou Programme indépendant fondé sur des intérêts plus larges des acteurs, à commencer par le groupe d'acteurs actuels. Dans ce cas aussi, l'accent sera mis sur « l'eau et le climat » et complètera d'autres programmes connexes tels ceux de la BAD et de l'ONU. Toutefois, l'objectif proposé est d'apporter un appui aux pays africains dans l'ensemble du cycle, allant de l'identification proactive des projets en passant par la préparation des propositions, au financement et au suivi de la mise en oeuvre.

Les deux options ne sont pas exhaustives et leurs variantes des ou de nouvelles options sont possibles. Elles sont proposées à ce niveau pour déclencher des consultations actives entre les acteurs de l'initiative « Water for Africa », en particulier les institutions membres de la Task-Force immédiatement après la COP23. Ces consultations doivent se concentrer sur les options de gouvernance et de cadre institutionnel et la détermination des sources et des niveaux de financement. Par exemple, un appel mondial commun (des acteurs de l'initiative) de fonds pour un programme « Eau pour le Climat » en vue d'un appel à propositions de projets. La FAE peut être désignée comme agence d'exécution de cette initiative avec un comité de pilotage du programme composé des acteurs initiateurs et ouvert à tout contributeurs.

### 3.4. Processus de mise en oeuvre proposé

L'Initiative « Water for Africa » a été lancée lors de la COP22 tenue à Marrakech et des discussions complètes sur sa mise en oeuvre sont prévues entre les membres de la Task-force et d'autres acteurs pendant la COP23 à Bonn en Allemagne et au-delà. Les étapes suivantes sont proposées pour passer du lancement et d'autres événements à la mise en oeuvre de l'initiative avec la participation du principal acteur et l'ouverture à d'autres parties intéressées.

Le principe de base est qu'un tel programme régional nécessite des consultations détaillées, intenses et larges. Les mesures suivantes sont donc proposées :

- a. L'Initiative doit porter essentiellement sur l'eau et le climat et promouvoir, en particulier, l'accès des Etats membres au fonds climat/vert ;
- b. La présente version du Document de base doit servir à stimuler les consultations et les discussions entre les principaux membres de la Task-force (SEE, BAD/FAE, AMCOW, CME, BM et autres) et d'autres partenaires intéressés provenant en particulier de la communauté active de lutte contre le changement climatique en Afrique ;
- c. Dans la mesure du possible, toutes les principales Communautés économiques régionales relevant l'Union africaine doivent être invitées et sensibilisées aux objectifs de l'Initiative «Water for Africa» afin d'obtenir leur adhésion et l'intégration de cette initiative dans leurs programmes directement ou à travers les organisations de bassins fluviaux, lacustres et des aquifère actives dans leur sous-région ;
- d. La présentation de ce document lors d'une manifestation en marge de la COP 23 par le Groupe de travail de l'Initiative devrait lancer des consultations à travers une approche participative en vue de traduire certaines priorités stratégiques et les actions politiques connexes en un Plan d'Action Prioritaire à part entière assorti des engagements des acteurs désignés qui vont diriger la mise en oeuvre de ces actions dans les délais définis ;
- e. Sur le plan conceptuel et conformément aux défis définis dans la Vision africaine de l'eau pour 2025, les acteurs institutionnels peuvent s'organiser autour de trois principaux piliers qui sont l'impact du climat sur l'eau, l'énergie (hydroélectrique) et la sécurité alimentaire. Ces trois piliers peuvent avoir comme base le financement et le renforcement des capacités.

### 3.5. Les liens avec les cadres politiques africains

En tant qu'initiative régionale, l'Initiative « Water for Africa » doit être ancrée dans les politiques régionales et, dans l'idéal, elle peut être intégrée dans des institutions existantes qui fonctionnent bien et dont les objectifs sont complémentaires à ceux de l'Initiative. Le cadre politique général auquel l'Initiative doit contribuer est l'Agenda 2063 pour le développement à long terme de l'Afrique. Cependant, dans un sens plus étroit de la contribution de l'eau et du climat au développement, le cadre politique approprié est la Vision africaine de l'eau pour 2025 et les ODD à l'horizon 2030.

Le lien proposé avec ces cadres est à travers la contribution à la réalisation du pilier stratégique 3 de l'AMCOW : « **Améliorer la résilience à l'impact du changement climatique sur l'eau** ». Les deux premiers piliers sous la Stratégie de l'AMCOW en cours d'élaboration sont :

1. Garantir la sûreté de l'assainissement et la sécurité de l'eau, et
2. Améliorer la gouvernance de l'eau et la gestion des ressources en eau transfrontalières

**Ces principaux piliers ont** des composantes transversales telles que : « **le développement de la mobilisation des ressources, y compris ou à travers des moyens innovants de financement** » et « **l'institutionnalisation et l'amélioration du suivi, de l'évaluation et de la gestion des connaissances** ».

L'établissement d'un lien direct entre l'Initiative et le pilier de l'AMCOW sur l'impact du changement climatique assurera la pertinence politique à long terme de cette Initiative (au moins

jusqu'à 2030).

Outre l'accent de l'Initiative sur l'ouverture de l'accès au Fonds Climatiques/Verts à travers l'identification, la facilitation, les plaidoyers et le suivi, il est proposé que, dans le cadre de l'élaboration du Plan d'Action Prioritaire, il y ait des consultations détaillées avec la BAD sur la possibilité de situer l'Initiative « Water for Africa » au sein de l'environnement du Fonds climatique de la Banque. Il s'agit de :

- 1. La Facilité de préparation des projets infrastructurels du NEPAD
- 2. La Facilité africaine de l'eau
- 3. Le Fonds d'adaptation
- 4. Le Fonds pour les changements climatiques en Afrique (ACCF).
- 5. Le Fonds vert pour le climat
- 6. Le Fonds pour l'environnement mondial (FEM)
- 7. Le Fonds d'investissement climatique (FIC).

L'évolution de la Facilité africaine de l'eau et le cadre de politique connexe allant jusqu'à l'Assemblée générale de l'Union africaine et le 9e Forum Mondial de L'eau au Sénégal en 2021 fournissent un modèle unique pour la conception de l'Initiative « Water for Africa ».

### 3.6. L'objet de l'Initiative « Water for Africa » et les actions politiques proposées

La niche proposée pour l'Initiative après la cartographie des initiatives régionales sur l'eau et les discussions avec les membres clés de la Task-force est celle de la facilitation de l'accès aux Fonds Climatiques/Verts. Le tableau ci-après montre le lien entre la vision proposée de l'Initiative « De Water for Africa » et la priorité stratégique de l'AMCOW et l'illustre à l'aide de quelques actions politiques et éléments livrables qui peuvent servir de base aux consultations entre le Groupe de travail et les acteurs en marge de la COP 23.

| <b>Action stratégique – l'Initiative « de l'Eau pour l'Afrique » contribuera au Pilier stratégique 3 de l'AMCOW, à savoir « Améliorer la résilience à l'impact du changement climatique sur les ressources en eau de l'Afrique ».</b> |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1</b>                                                                                                                                                                                                                              | Produire des documents de politique complets sur les moyens par lesquels les Etats membres peuvent faire face au stress hydrique, y compris la gestion des bassins et la forte densité démographique prévues dans les zones urbaines d'ici 2030. |
|                                                                                                                                                                                                                                       | Eléments livrables : <ul style="list-style-type: none"><li>• Documents de politique annuels</li></ul> Délai : A commencer en 2019                                                                                                                |
| <b>2</b>                                                                                                                                                                                                                              | Renforcer les capacités des Etats membres pour la mise en oeuvre de l'Accord de Paris avec un accent particulier sur les questions relatives à l'eau                                                                                             |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>Eléments livrables :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prévoir régulièrement des ateliers de formation sur l'élaboration des politiques et les questions institutionnelles (les hauts fonctionnaires, les agences de réglementation, la société civile, le monde universitaire, le secteur privé, les organisations de bassin de fleuve et de lac) ;</li> </ul> <p>Délai :</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>3</b> | <p>Améliorer la capacité des pays africains à attirer les fonds climatiques dans le cadre du renforcement de leur résilience aux catastrophes liées à l'eau provoquées par le changement climatique</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|          | <p>Eléments livrables :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Partager les connaissances à travers des documents de références, la formation sur la planification/développement efficace des projets (ingénierie et financement) à l'intention des responsables publiques</li> <li>• Nouer des partenariats stratégiques avec les principales organisations intervenant dans le domaine du changement climatique pour faciliter l'accès des Etats membres aux fonds climatiques</li> <li>• Assurer l'identification proactive et la facilitation des projets bancables, les plaidoyers, la mobilisation des fonds et des services de suivi aux Etats membres pour faciliter l'accès aux Fonds climatiques/verts.</li> </ul> <p>Délai:</p> |
| <b>4</b> | <p>Produire des rapports d'évaluation sur la plateforme existante de suivi et des rapports sur les indicateurs de résilience au changement climatique en vue de fournir une orientation politique fondée sur des preuves.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|          | <p>Eléments livrables :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rapport d'évaluation sur l'indicateur de résilience au changement climatique</li> </ul> <p>Délai : Sur une base annuelle, à commencer en 2019</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>5</b> | <p>Intégrer la sécurité de l'eau et la résilience au changement climatique dans tous les projets et activités relatifs à l'eau et à l'assainissement</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|          | <p>Eléments livrables :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Intégrer la résilience au changement climatique comme une composante des nouvelles propositions de projet</li> </ul> <p>Délai : A commencer en ... 2019</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>6</b> | <p>Encourager les pays africains à mettre au point des mesures d'adaptation afin d'améliorer la résilience aux impacts du changement climatique sur les ressources en eau</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|          | <p>Eléments livrables :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Placer en bonne place la résilience au changement climatique et les rapports de S&amp;E pertinents à l'ordre du jour des Chefs Etat de l'UA</li> </ul> <p>Délai :</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>7</b> | <p>Développer et disséminer au niveau national et régional les bonnes (et mauvaises) leçons/pratiques en matière de résilience au changement climatique dans le secteur de l'eau</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|          | <p>Eléments livrables :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bulletins d'information, rapports annuels, présentations avec TAC/ EXCO et les organisations de bassin de fleuve et de lac</li> </ul> <p>Délai:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

### 3.7. Options de gestion proposées pour l'Initiative « Water for Africa »

Lors des discussions avec les principaux partenaires de l'Initiative « Water for Africa », diverses options de gestion de l'Initiative ont été examinées. L'option à retenir exige des consultations approfondies et l'adhésion des partenaires clés représentés dans le Groupe de travail.

Une des options discutées est d'intégrer l'Initiative dans une institution africaine existante comme la Banque africaine de développement (BAD)/FAE qui dispose d'un historique impressionnant dans l'appui à la préparation des projets et programmes bancables dans le secteur de l'eau. Cette option aura les avantages suivants :

- a. Une structure institutionnelle existante ayant des procédures opérationnelles éprouvées qui fonctionne sous la direction du Conseil des Ministres Africains chargés de l'Eau qui joue le rôle de comité de direction ;
- b. L'appui de la banque régionale africaine ;
- c. Un réseau établi de partenaires au développement qui investissent dans la Facilité depuis plus d'une décennie ;
- d. Des règles fiduciaires claires et une stratégie opérationnelle approuvées par le Conseil d'administration de la BAD ;
- e. Un accent particulier sur la mise en oeuvre de la Vision africaine de l'eau, des ODD et de l'Agenda 2063 de l'UA

Un inconvénient potentiel est une mauvaise identification dans le cadre des programmes réguliers de la BAD en tant que banque régionale.

Une seconde option alternative discutée est celle de mettre en place une nouvelle structure institutionnelle de coordination indépendante et consacrée à l'Initiative. L'inconvénient de cette option est la mobilisation des ressources initiales pour la création et le maintien de cette structure sauf si certains partenaires/Etats membres s'engagent à fournir les fonds nécessaires à cette fin.

Plusieurs autres options alternatives de gestion peuvent être considérées et il est recommandé que les partenaires clés explorent ces alternatives au cas où elles seraient réalisables. Par exemple, un appel mondial commun (des acteurs de l'initiative) de fonds pour un programme « Eau pour le Climat » en vue d'un appel à propositions de projets. La FAE peut être désignée comme agence d'exécution de cette initiative avec un comité de pilotage du programme composé des acteurs initiateurs et ouvert à tout contributeur.



## 4. Plan prioritaire et coûts indicatifs

La Matrice d'Action Prioritaire présentée dans cette section doit servir de proposition initiale pour lancer les consultations parmi les institutions membres du de la task-force de l'Initiative « Water for Africa ». Il est proposé que le Plan d'action prioritaire final soit fondé sur des consultations intenses entre les acteurs, à commencer lors de la prochaine manifestation en marge de la COP 23 à Bonn.

Un processus de consultation typique doit être inclusif en vue d'assurer que tous les partenaires contribuent non seulement à la planification, mais aussi à la mise en oeuvre à travers des engagements institutionnels. En dehors des institutions membres du Groupe de travail, d'autres partenaires régionaux tels que les Communautés économiques régionales et les Etats africains bénéficiaires éventuels doivent être consultés pour que leurs priorités soient intégrées dans le PAP.

Cette mesure est particulièrement importante car elle permettra d'assurer que leurs programmes d'investissement actuels et futurs dans le domaine des impacts du changement climatique soient pris en compte dans la gestion de leurs ressources en eau.

Ces consultations doivent se dérouler en phases afin d'aborder les aspects de l'Initiative énumérés ci-après :

- L'ensemble de la méthodologie de l'étude et sa validation
- L'analyse diagnostique et les perspectives
- Une réunion de haut niveau sur le cadre stratégique et les critères de sélection des projets
- Des ateliers d'examen pour permettre aux pays d'aboutir à un consensus sur le PAP

Dans l'ensemble, le PAP doit promouvoir des actions qui vont favoriser l'adaptation des programmes au niveau des pays, des CER et du continent afin de réduire l'impact du changement climatique sur le développement durable des ressources en eau de l'Afrique pour la croissance socio-économique. Dans la mesure du possible, les chevauchements éventuels avec les initiatives existantes doivent être limités et des efforts doivent être consentis pour favoriser la complémentarité avec les initiatives en cours sur la résilience au changement climatique visant à assurer la sécurité alimentaire, l'énergie propre, l'accès à l'eau, à l'assainissement et à l'hygiène. (WASH).

La matrice ci-après devrait servir de base aux consultations à la COP 23. L'évaluation du coût de mise en oeuvre des actions proposées se fera après finalisation de la liste ci-jointe.

| No  | Domaine prioritaire                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Indicateurs                                                                                                                                 | Collaborateurs et agents de mise en oeuvre (Proposés)                |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 1   | Développement des synergies entre les initiatives                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                             |                                                                      |
| 1.1 | Mettre au point un mécanisme de coordination et un manuel opérationnel                                                                                                                                                                                                                                   | Un mécanisme de coordination est mis au point (intégré dans une institution existante ou dans un nouveau mécanisme indépendant)             | Secrétariat de l'eau - Royaume du Maroc, AMCOW, BAD, CME, BM, , RAOB |
| 1.2 | Elaborer une base de données des initiatives existantes et prévues sur l'eau et le climat en Afrique                                                                                                                                                                                                     | Une base de données « vivante » des initiatives est élaborée et est accessible à tous les acteurs                                           | BAD, AMCOW, RAOB                                                     |
| 1.3 | Etablir un dialogue de consultations entre les initiatives                                                                                                                                                                                                                                               | Réunions consultatives semestrielles abritées par le Secrétariat de l'Initiative "De l'eau pour l'Afrique"                                  | Tous les acteurs                                                     |
| 1.4 | Partager les résultats et les expériences                                                                                                                                                                                                                                                                | Documents de politique, pages/site web Bulletin d'Information mensuel sur les bonnes pratiques Propositions de financement approuvées, etc. | BAD, CME, AMCOW                                                      |
| 2   | L'élaboration et l'adoption pour l'Initiative « De l'eau pour l'Afrique » un Plan d'action prioritaire (PAP) « vivant » pouvant contribuer à la réalisation des Objectifs de développement durable à l'horizon 2030, la Vision africaine de l'eau à l'horizon 2025 et l'Agenda 2063 de l'Union africaine |                                                                                                                                             |                                                                      |
| 2.1 | Evaluer les actions stratégiques en cours ou prévues de chaque partenaire jusqu'en 2030 et partagées avec d'autres partenaires                                                                                                                                                                           | Plans stratégiques sur l'eau et le climat élaborés et partagés                                                                              |                                                                      |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                          |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.2 | Organiser des ateliers pour les partenaires en vue des réflexions plus approfondies sur le PAP initial                                                                                                                                                            | Ateliers de formation sur la préparation des projets pour les experts africains                                                                                                                                                                          | Secrétariat de l'Initiative « Water for Africa » en étroite collaboration avec les institutions membres de la Task-force |
| 2.3 | Intégrer les résultats des ateliers dans les plans à moyen terme de chaque institution                                                                                                                                                                            | Les questions relatives à l'eau et au climat sont intégrées dans les plans institutionnels à moyen terme                                                                                                                                                 | Tous les acteurs                                                                                                         |
| 3   | La mobilisation de la communauté internationale intervenant dans le domaine de l'eau et du climat pour la mise en œuvre du Plan d'action prioritaire qui sera lié à la Stratégie 2030 du Conseil des ministres africains sur l'eau (AMCOW) en cours d'élaboration |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                          |
| 3.1 | Plaider pour les questions relatives à l'eau lors des forums régionaux et internationaux                                                                                                                                                                          | Des manifestations de visibilité sur l'eau et le climat en Afrique organisées lors des réunions de l'AMCOW, des sommets de l'UA, de la SME, du FME de la Semaine africaine de l'eau, le Forum mondial de l'eau, des conférences de la CCNUCC (COP), etc. | Les membres de la task-force en étroite collaboration avec le Secrétariat de l'Initiative « Water for Africa »           |
| 3.2 | Organiser des dialogues de politiques pour les décideurs de haut niveau sur le l'eau et le climat en Afrique                                                                                                                                                      | Dialogues de politique organisés aux sommets de l'UA, aux réunions de l'AMCOW et de l'AMCONET et aux réunions annuelles de la BAD et de la BM                                                                                                            | AMCOW, BAD, BM, RAOB, CME.                                                                                               |
| 3.3 | Organiser des séances d'information régulières sur les politiques relatives à l'eau et au climat en Afrique                                                                                                                                                       | Des documents de politique élaborés et disséminés lors de tous les forums régionaux et internationaux                                                                                                                                                    | Secrétariat de l'Initiative « Water for Africa »                                                                         |

|     |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                  |                                                                 |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| 4   | L'amélioration de l'accès aux fonds existants de lutte contre le changement climatique pour les projets africains                                                                               |                                                                                                                                                  |                                                                 |
| 4.1 | Etablir des mécanismes pour l'identification, la préparation et le suivi de la mise en œuvre des projets existants ou nouveaux aux fins d'examen par les Fonds climatiques/verts                | Le secrétariat de coordination de l'Initiative de l'eau pour l'Afrique est créé et doté d'un personnel adéquat et fonctionne de manière optimale | BAD, BM, AMCOW et Secrétariat de l'eau - Royaume du Maroc       |
| 4.2 | Elaborer des directives/guide de préparation des projets pour les Fonds climatiques/verts au profit des Etats membres                                                                           | Une directive sur les propositions de projet est élaborée et diffusée parmi les Etats membres africains.                                         | La BAD en collaboration avec les Fonds climatiques/verts        |
| 4.3 | Organiser des formations pour les experts nationaux sur la préparation des projets des Etats membres africains à financer par les Fonds climatiques/verts                                       | Au moins une formation annuelle pour chaque CER                                                                                                  | Secrétariat de l'Initiative, BAD et CER                         |
| 4.4 | Créer une base de données sur les applications réussies des Fonds climatiques et verts.                                                                                                         | Une base de données sur les fonds climatiques et verts est élaborée et partagée                                                                  | BAD, CME, Secrétariat de l'Initiative                           |
| 4.5 | Promouvoir les investissements dans les secteurs de l'eau et du changement climatique en Afrique                                                                                                | Le nombre de projets sur le climat et l'eau préparés par les pays africains pour accéder aux Fonds climatiques/verts                             | Tous les acteurs                                                |
| 4.6 | Mettre en place une plaque tournante africaine de l'eau et de l'énergie                                                                                                                         | La plaque tournante de l'eau et de l'énergie est mise en place et fonctionne comme une composante de l'Initiative « De l'eau pour l'Afrique ».   | CME, BAD, Secrétariat de l'Initiative "De l'eau pour l'Afrique" |
| 5   | Le renforcement des capacités et la coopération sud-sud pour l'échange et la dissémination du savoir-faire et des bonnes pratiques qui entraînent un meilleur accès aux Fonds verts/climatiques |                                                                                                                                                  |                                                                 |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                 |                                                                                                               |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5.1 | Etablir un dialogue multi-acteurs sur le personnel et les capacités entre les institutions partenaires et les Etats membres en vue d'améliorer les aptitudes en matière de préparation des projets pour accéder aux fonds verts pour le climat | Les dialogues réguliers des acteurs et l'échange d'expérience entre les Etats membres avec l'appui des institutions partenaires | Pays membres africains, Institutions membres du Groupe de travail de l'Initiative « De l'eau pour l'Afrique » |
| 5.2 | Faciliter l'échange des membres de personnel spécialisés pour les formations de courte durée surtout sur la préparation des projets destinés aux fonds climatiques et verts                                                                    | Nombre de spécialistes détachés pour les formations de courte durée auprès des Fonds verts pour le climat                       | Secrétariat de l'Initiative « De l'eau pour l'Afrique », BAD, BM, Fonds climatiques/verts                     |
| 5.3 | Etablir des cours de formation de courte durée sur l'accès aux fonds verts pour le climat, y compris les conditions de mise en œuvre                                                                                                           | Le programme annuel de formation de courte durée est mis au point                                                               |                                                                                                               |

## 5. Conclusions et recommandations

Sur la base des recommandations de la 2e Conférence internationale sur l'eau et le climat et des discussions avec les principaux membres de l'Initiative de l'eau pour l'Afrique ainsi que de l'examen des initiatives existantes et prévues dans le secteur de l'eau, il y a lieu de conclure que l'Initiative « Water for Africa » arrive à point nommé et favorisera la participation active des pays africains aux Fonds climatiques/verts sous l'égide de la CCNUCC.

Les recommandations suivantes doivent faire l'objet d'un examen plus approfondi dans le contexte de l'élaboration du Plan d'action prioritaire :

- 1)** L'objectif premier de l'Initiative « Water for Africa » est de permettre à la communauté intervenant dans le secteur de l'eau de prendre des mesures pour faciliter l'accès au financement des projets d'atténuation et d'adaptation aux impacts du changement climatique sur la disponibilité et l'usage des ressources en eau.
- 2)** Après le lancement de l'initiative «Water for Africa » lors de la COP 22, des consultations inclusives et intenses sont essentielles à l'élaboration d'un plan d'action pour la résilience au changement climatique dans le secteur de l'eau, avec un accent particulier sur l'Afrique. La plateforme de dialogue entre les Etats africains et les partenaires au développement, qui en résultera, sera un moyen utile d'améliorer l'accès aux Fonds climatiques/verts.
- 3)** L'Initiative «Water for Africa » doit encourager la coopération entre les communautés intervenant dans le domaine l'eau et du climat et promouvoir la contribution de l'Afrique aux efforts d'atténuation et d'adaptation au changement climatique à l'échelle mondiale et son impact sur les ressources en eau de l'Afrique qui devrait constituer un frein à tout développement socio-économique. L'eau est un prerequisite pour tout development.
- 4)** Les communautés intervenant dans les domaines de l'eau et du climat : la communauté intervenant dans le domaine de l'eau doit redoubler d'efforts pour coopérer avec celle du climat dans le cadre des négociations sur le changement climatique. La communauté de lutte contre le changement climatique doit comprendre les préoccupations de la communauté intervenant dans le secteur de l'eau parce que l'eau est un élément de liaison : Eau/Energie/Alimentation/ Santé/Education
- 5)** La création d'une plaque tournante de l'énergie et de l'eau dans le cadre de l'Initiative pour permettre aux pays africains de préparer des projets d'adaptation bancables est indispensable.



## 6. Bibliographie

1. Ministère Délégué Chargé de L'eau - Maroc, Livre Bleu sur l'Eau et le Climat, [www.water.gov.ma](http://www.water.gov.ma)
2. Ministère Délégué Chargé de L'eau - Maroc, Brochure sur « l'Initiative De l'eau pour l'Afrique ». [www.water.gov.ma](http://www.water.gov.ma)
3. BAD, Note sur le processus de conception pour la préparation de l'Initiative « De l'eau pour l'Afrique. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
4. BAD/FAE, 2016. La Stratégie 2017 2025 de la Facilité africaine de l'eau, [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
5. BAD, Note d'Information sur les Fonds fiduciaires gérés par la Banque africaine de développement, [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
6. BAD/FAE, 2016. Rapports d'Activités 2015 et 2016 de la FAE
7. BAD/FAE, Instrument de la FAE. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
8. BAD, Stratégie opérationnelle de l'Initiative d'Approvisionnement en Eau potable et d'Assainissement (RWSSI). [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
9. BAD, 2016. Rapports d'Activités 2015 et 2016 de la RWSSI. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
10. BAD, 2016. Politique de la BAD sur l'Eau. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
11. BAD, 2013. Stratégie décennale de la BAD 2013-2022. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
12. BAD , Documentation sur le Fonds « Africa 50 ». [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
13. BAD, 2013. Politique et Stratégie de la BAD sur l'Intégration Régionale 2014- 2023 . [www.afdb.org](http://www.afdb.org)
14. CEA/BAD/UA, 2000. African Water Vision 2025. UNECA.
15. Donkor, S. 2006. Development Challenges of Water Resources management in Africa, African Water Journal. UNECA.
16. BAD, 2016. FEED AFRICA-Strategy for Agricultural Transformation in Africa 2016-2025. [www.afdb.org](http://www.afdb.org)













# Initiative **WATER FOR AFRICA**

ROYAUME DU MAROC



Secrétariat d'État auprès du Ministre  
de l'Équipement, du Transport, de la  
Logistique et de l'Eau, Chargée de l'Eau.



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

