

Recomendaciones de políticas para ministros y autoridades locales sobre el incremento de los flujos financieros para el saneamiento urbano

Seamos audaces, abracemos el cambio

El saneamiento fue uno de los sectores monitoreados por los Objetivos de Desarrollo del Milenio con peor desempeño. Esto debe cambiar. Debemos pensar de forma distinta, innovar y actuar. Si queremos alcanzar el aún más ambicioso Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS), todos los involucrados en el saneamiento tienen una función que desempeñar. El Consejo Mundial del Agua exhorta a los ministros y autoridades a ser audaces y adoptar estas nuevas recomendaciones de política. Los logros marginales no serán suficientes para proporcionar servicios de saneamiento a los 5.500 millones de ciudadanos adicionales, previstos para los próximos 12 años. El creciente progreso no podrá hacer frente a la continua y rápida urbanización. Por esta razón, resulta lógico y necesario un enfoque centrado en los servicios de saneamiento urbano, en lugar de rural, debido al gran rendimiento social y económico que prometen.



El Consejo Mundial del Agua ha identificado ocho estudios de caso en todo el mundo que proporcionaron información para el informe sobre el "Incremento de los flujos financieros para el saneamiento urbano"

El saneamiento mejorado debe formularse como una inversión, no como un gasto. Sus beneficios directos van desde reducir la presión sobre los sistemas de salud, aumentando la producción y el rendimiento económico mediante la disminución de enfermedades provocadas por afecciones diarreicas, hasta la protección del medio ambiente. Sumando los impactos indirectos sobre el desarrollo, el turismo y el comercio internacional, la inversión en saneamiento merece ser una prioridad y no vista como un problema, y considerada una oportunidad y no un dolor de cabeza para los hacedores de políticas.

Alcanzar los ODS no tendrá un costo bajo, de hecho, es probable que cueste hasta cinco veces más que el gasto actual. Sin embargo, los políticos que se enfrentan al desafío de cerrar la brecha de la financiación tienen opciones, comenzando por un cambio de enfoque de saneamiento con alcantarillado a saneamiento in situ y basado en contenedores. Un cambio estratégico simple como este podría reducir los costos en un 50%. Una segunda opción que aún no se ha explorado plenamente estaría directamente relacionada con estos ahorros: los propios servicios de saneamiento podrían hacerse más autosuficientes desde un punto de vista financiero al reducir los gastos y aumentar los ingresos. Esto atraería a una nueva ola de empresarios e inversores, anunciando la llegada de nuevos talentos, mentalidad y soluciones y, por supuesto, nuevas fuentes de financiación. Las empresas de servicios públicos municipales, las del sector privado y las ONG, grandes o pequeñas, se verían beneficiadas, en adición a los propios ciudadanos.

Nuevos enfoques sobre saneamiento urbano, como éste, pueden servir de herramienta para el progreso social y económico, con toda una gama de instrumentos y mecanismos financieros existentes y nuevos, disponibles para facilitar los flujos financieros. Pero no nos detengamos ahí. Al pasar de los modelos lineales, que han dominado el mundo de la gestión de este sector, a una economía circular, que convierte los excrementos humanos en recursos en lugar de residuos, las tensiones sobre la financiación, así como las presiones sobre el medio ambiente, se reducirían de inmediato. Aún quedan todo tipo de posibilidades comerciales sin explotar, de modo que este nuevo modelo podría hacer que la perspectiva de alcanzar los ODS sea aún más asequible.

Mensajes clave para la mejora de la financiación del saneamiento urbano:

- **Reducir los costos** centrándose en el saneamiento in situ y basado en contenedores, en lugar del saneamiento con alcantarillado.
- **Estimular el aumento de los ingresos**, facilitando la venta de productos elaborados a partir de excrementos tratados, y cuantificar el valor monetario de los beneficios sociales y económicos del saneamiento, pagando dicha cantidad a los proveedores de servicios.
- **Atraer nueva inversión al sector** mejorando las condiciones de gobernanza y el desempeño de los proveedores de servicios.

Recomendaciones políticas detalladas

Ningún actor tiene el poder de lograr el saneamiento para todos trabajando solo. Por tanto, es especialmente importante fomentar la cohesión a nivel nacional, regional y local. Esta es la razón por la cual las siguientes recomendaciones dirigidas a políticos nacionales, líderes municipales y reguladores conllevan mensajes claros con responsabilidades específicas, mientras que se trabaja para alcanzar objetivos comunes.

Mensajes para los políticos nacionales

- Establecer organismos reglamentarios independientes para fijar tarifas y normas.
- Definir claramente las funciones de las diversas instituciones y entidades, con el fin de inspirar confianza a los inversores para apoyar a los proveedores de servicios de saneamiento.
- Legislar que los proveedores de servicios de suministro de agua y saneamiento deban mantener separadas las finanzas de ambas actividades.
- Introducir estándares y regulaciones nacionales relativos a la calidad y venta de los productos elaborados a partir de los recursos tratados procedentes de inodoros (excrementos humanos), para fomentar el desarrollo de conceptos y actividades de economía circular.
- Adoptar medidas firmes en la planificación y financiación de la infraestructura necesaria. El sector privado y la inversión de las ONG, por sí solos, no pueden lograr un saneamiento adecuado, por muy bien intencionado que sea.
- Reasignar los fondos de subvención lejos del costoso saneamiento por alcantarillado y plantas de tratamiento, hacia sistemas descentralizados mucho más baratos, la gestión de lodos fecales e infraestructura para saneamiento basado en contenedores.
- Reconocer el valor monetario de la contribución del saneamiento a la salud pública y al medio ambiente y remunerar dicha cantidad de dinero a los proveedores de servicios para ayudarles a cubrir sus gastos operativos.
- Alentar a los bancos e inversores comerciales a entrar en el sector mediante una reducción de los riesgos y costos para ellos, por ejemplo, a través de una fuerte aplicación de contratos, regulación activa, garantías de ingresos mínimos y otras formas de financiación combinada.
- Celebrar foros de inversores para atraer nuevos inversores a este sector.

Mensajes para los líderes municipales

- Adoptar un enfoque de saneamiento inclusivo para toda la ciudad.
- Evitar los planes de saneamiento poco realistas, como conseguir un 80% de alcantarillado en una ciudad que actualmente solo tenga aproximadamente un 10%.
- Probar el saneamiento basado en contenedores para atender a los clientes en las partes apropiadas del área de servicio.
- Adjudicar contratos a empresarios para el sistema in situ o basado en contenedores que cubra áreas geográficas lo suficientemente grandes como para ser financieramente viables.
- Colaborar activamente con el gobierno u organismo regulador para revisar las tarifas e implementar las revisiones propuestas en los informes.
- Mantener un buen flujo de liquidez y de recaudación fiscal que inspiren confianza a las entidades crediticias respecto a la capacidad del municipio para pagar los préstamos.
- Introducir estándares y regulaciones locales para la calidad y venta de los productos elaborados a partir de los recursos tratados procedentes de inodoros, para fomentar el desarrollo de conceptos y actividades de economía circular, siempre y cuando no entren en conflicto con las normas nacionales en virtud de la reglamentación nacional.
- Hacer cumplir todas las regulaciones y estatutos.
- Celebrar foros de inversores para atraer nuevos inversores locales a este sector.
- Coinvertir en nuevas empresas junto a inversores comerciales.
- Activar y alentar los mercados en favor de productos de saneamiento, al convertirse en clientes de fertilizantes, energía y otros productos generados por las empresas de economía circular de este sector.

Mensajes para los reguladores

- Establecer bases de datos de proveedores de servicios de saneamiento, incluida su información financiera, solvencia, etc.
- Permitir que los proveedores de servicios de suministro de agua y saneamiento mantengan separadas las finanzas de ambas operaciones.
- Revisar regularmente las tarifas e implementar las revisiones propuestas en los informes.
- Reconocer el saneamiento basado en contenedores como una alternativa válida al sistema con alcantarillado o in situ.
- Hacer cumplir las estándares y regulaciones nacionales relativas a la calidad y venta de los productos elaborados a partir de los recursos tratados procedentes del inodoro.

Conclusiones

La consecución de estas recomendaciones de política para el 2030 significará una gran victoria en la justificación económica y empresarial para contemplar y abordar el saneamiento de manera diferente. Las características de este éxito incluirán el saneamiento urbano sea visto como un sector de servicios, no como uno de infraestructura. La reutilización segura y económicamente productiva de los excrementos humanos como recurso será una parte integral de este sector. El saneamiento por alcantarillado, in situ y basado en contenedores, coexistirán uno junto al otro. Las funciones de los gobiernos, los municipios, el sector privado y la sociedad civil reflejarán los puntos fuertes de cada uno de ellos. Seguirán el concepto de saneamiento inclusivo para toda una ciudad, en el que todas las organizaciones relacionadas con estos servicios en una ciudad particular se reunirán y acordarán cómo atender mejor a todos los ciudadanos. Si las personas con poder, de buena voluntad y visión se unen con decisión en esta causa, pueden atraer el aumento de la inversión necesaria para lograr la meta ODS de saneamiento para el 2030 y ayudar a crear ciudades en las que personas sanas y felices puedan vivir de forma sostenible.

Lea el informe y los casos prácticos



Incremento de los flujos financieros para el saneamiento urbano *INFORME CONSEJO MUNDIAL DEL AGUA*

Estas recomendaciones son producto de extensas conversaciones e investigaciones realizadas por el Consejo Mundial del Agua, incluidos casos prácticos de ocho ciudades que tipifican la complejidad de la financiación del saneamiento urbano en la actualidad. Puede acceder a toda la información online y leer los ocho casos prácticos o el informe general que reúne las principales conclusiones:

<http://www.worldwatercouncil.org/es/node/2687>



Consejo Mundial del Agua

El Consejo Mundial del Agua es una plataforma internacional multi-actor, fundadora y coorganizadora del Foro Mundial del Agua. La misión del Consejo es detonar la acción en temas críticos del agua a todos los niveles, incluyendo el más alto nivel de toma de decisiones, a través de la participación de la gente en el debate y desafiando el pensamiento convencional. Con sede en Marsella, Francia, y creado en 1996, el Consejo Mundial del Agua reúne a más de 300 organizaciones miembros de más de 50 países diferentes.

www.worldwatercouncil.org